

പുരയമ്മം

ആരാം ഫാരത്തിലേക്ക്

1375



1732

കുത്തുവെട്ടി-കൊച്ചി ഗവണ്മെന്റിൽനിന്നു
യിറക്കിയ കമ്മിറ്റി റിപ്പോർട്ട്

[പകർപ്പകാശം ഗവണ്മെന്റിന്]

TRIVANDRUM

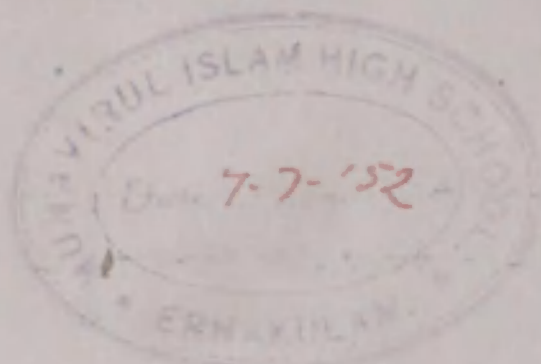
PRINTED BY THE S. G. P. AT THE GOVERNMENT CENTRAL PRESS.

1952.

പത്രധർമ്മം

ആരംഭ ഫാറത്തിലേക്ക്

തിരുവിതാംകൂർ-കൊച്ചി ഗവണ്മെൻറിൽനിന്നു
നിയമിച്ച കമ്മിറ്റി രച്ചാരാക്കിയതു്



MEMBERS OF THE COMMITTEE:

SRI. N. P. PILLAI, M. A., L. T.,
Lecturer, Training College, Trivandrum,
(Convener).

SRI. S. KRISHNAN NAIR, M. A., L. T.,
Lecturer, Intermediate College, Trivandrum.

SRI. E. J. ANTONY, B. A., L. T.,
Headmaster, L. M. C. Convent E. H. S.,
Ernakulam.

OLD DOG

OLD DOG

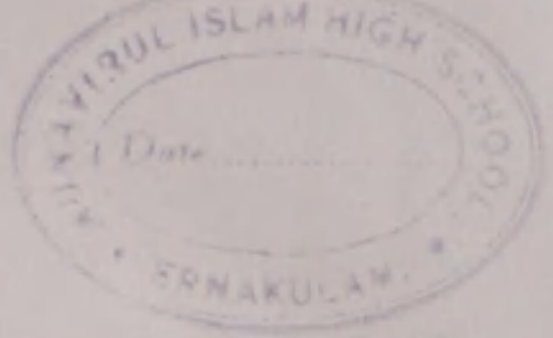
OLD DOG

OLD DOG

OLD DOG

OLD DOG

1732



SYLLABUS

The study of Democratic Constitutions

1. Nature of Democratic Governments:—Unitary and the Federal with illustrations from the Constitutions of England, America, Switzerland and Canada.
 2. Party Governments:—The political parties in England—the elections; the formation of Government after elections—the opposition party—its functions.
 3. The Cabinet¹¹ System:—Main characteristics—its working—its relations to Parliament—the coalition cabinet in times of National crisis.
 4. The function of the Press in Democratic countries.
 5. Revision.
-

SYLLABUS

I. History of the American Government

1. History of the American Government
 United States and the Federal Government
 Principles of Government, Liberty and Justice

2. The Constitution—The Political Party
 The election of the President
 Government and the opposition party

3. The Cabinet System—Main Principles
 The working relations to Parliament
 the cabinet system in times of National emergency

4. The function of the Press in Democracy
 Country

5. Revision

CONTENTS

അദ്ധ്യായം

പാഠം

I. പ്രജായത്തരാഷ്ട്രങ്ങളുൾ

1—28

പ്രാരംഭം

ജനകീയഭരണത്തിലേക്കുള്ള മാറ്റം

ഭരണഘടനകളുടെ രൂപം;

(1) ഏകായത്തം, സംയുക്തം

ഏകായത്തം—ഇംഗ്ലണ്ട്

സംയുക്തം—അമേരിക്കൻ ഐക്യനാടുകൾ,

ക്യാനഡ, സ്വിറ്റ്സർലണ്ട്

(2) സ്ഥിരം, പരിണാമി

(3) പാർലമെൻററി, പ്രസിഡൻഷ്യൽ

ഇൻഡ്യ

നിയമനിർമ്മാണം, ഭരണാധികാരം,

മന്ത്രിസഭ, നിയമസഭ,

നീതിന്യായം, സ്റ്റേറ്റ്ഭരണം

തിരുവിതാംകൂർ-കൊച്ചി

II. കക്ഷിഭരണം

28--42

രാഷ്ട്രീയകക്ഷികൾ

ഇൻഡ്യൻ നാഷണൽ കൗൺസിൽ

സോഷ്യലിസ്റ്റുകക്ഷി

കമ്മ്യൂണിസ്റ്റുകക്ഷി

അദ്ധ്യായം

പുറം

ഇംഗ്ലണ്ടും കക്ഷിഭരണവും

രാഷ്ട്രീയകക്ഷികൾ, തെരഞ്ഞെടുപ്പ്,

പ്രതിപക്ഷകക്ഷി

III. ക്യാബിനറ്റ് ഭരണം

43—51

തിരുവിതാംകൂർ-കൊച്ചി ക്യാബിനറ്റ്

ക്യാബിനറ്റ് ഭരണത്തിന്റെ ഉഭയവും

വളർച്ചയും

ഇംഗ്ലണ്ടിലെ ക്യാബിനറ്റ് ഭരണം

സങ്കല്പിതമന്ത്രിസഭ

IV. ജനായത്തഭരണവും മുദ്രണവും

51—59

ബ്രിട്ടനിലെ പത്രപ്രവർത്തനം

ഭാരതത്തിലെ പ്രസ്സ് നിയമങ്ങൾ

മാതൃഭാഷാപത്രങ്ങൾ

വാർത്താസംഭരണവും വിതരണവും

പത്രങ്ങളുടെ ചുമതലകൾ

V. ജനകീയഭരണരീതി

59--64

ജനകീയഭരണകൂടങ്ങൾ

ഇൻഡ്യാ, ഇംഗ്ലണ്ട്, അമേരിക്കൻ ഐക്യ

നാടുകൾ, ക്യാനഡാ, സ്വിറ്റ്സർലണ്ട്

നിയമസഭാദ്ധ്യക്ഷൻ

ഉപസംഹാരം

പഴയധർമ്മം

(ആറാം പാഠം)

ജനാധിപത്യഭരണം

അദ്ധ്യായം I

പ്രജായത്തരാഷ്ട്രങ്ങൾ.

പ്രാരംഭം.

പഴയധർമ്മപഠനത്തിന്റെ ലക്ഷ്യം തിരുവിതാംകൂർ-കൊച്ചിയിലേയും, ഭാരതത്തിലേയും ഭാവിപഴയന്മാരാകേണ്ട നിങ്ങളെ പഴയജീവിതായോധനത്തിന് ഒരുക്കുക എന്നതാണല്ലോ. ഇതിന് രാജഭരണഘടനയേയും, ഭരണസമ്പ്രദായത്തേയും പഠിപ്പിച്ച് അറിഞ്ഞിരിക്കേണ്ടതാകുന്നു. തിരുവിതാംകൂർ-കൊച്ചിയിലേയും ഇന്ത്യയിലേയും ഭരണരീതിനാം അറിഞ്ഞിരിക്കണമെന്നതിൽ പക്ഷാന്തരമില്ല. എന്നാൽ അനേകായിരം മൈൽ അകലെയുള്ള ഇംഗ്ലണ്ട്, അമേരിക്ക, സ്വിറ്റ്സർലണ്ട്, ക്യാനഡാ എന്നീ പാശ്ചാത്യരാജ്യങ്ങളെപ്പറ്റി കാര്യക്ഷമമായി പഠിക്കേണ്ടതിന്റെ ആവശ്യകതയെ ഒരുപക്ഷേ ചിലരെല്ലാം ചോദ്യംചെയ്യുന്നവരാം. പ്രസ്തുത രാജ്യങ്ങൾ ജനകീയഭരണത്തിന് പഴക്കവും, തഴക്കവുമുള്ള പാരമ്പര്യത്തോടുകൂടിയവയാകുന്നു. തന്നെയല്ല, ഇന്ത്യൻ ഭരണഘടനയുടെ രൂപവൽക്കരണത്തിൽ അവിടങ്ങളിലെ ഭരണഘടനകൾ മാതൃകകളായിത്തീരുകയും ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. ഭാരതസംസ്കാരത്തെ ലോകമെങ്ങും പ്രചരിപ്പിക്കേണ്ട ഉത്തരവാദിത്വമുള്ള ഭാവി തലമുറ ഇതരരാജ്യങ്ങളിൽനിന്നു നല്ലതെല്ലാം പകർത്തി അവരുമായി സമ്പർക്കം പുലർത്തിക്കൊണ്ട് സർവ്വലോകസാഹോദര്യം സാധിക്കേണ്ടതാണല്ലോ. ആകയാൽ വിദേശങ്ങളിലെ ഭരണസമ്പ്രദായത്തെക്കുറിച്ചും നാം ചിലതെല്ലാം ഗ്രഹിക്കേണ്ടതായിട്ടുണ്ട്.

ഇക്കൊല്ലത്തെ പഠനവിഷയം ജനാധിപത്യഭരണമാണുള്ളതാകുന്നു. പ്രജായത്തഭരണത്തിന്റെ സ്വരൂപം, കക്ഷിഭരണം, ക്വാബിനറ്റ് ഭരണം, മന്ദ്രാലയങ്ങളുടെ പ്രവർത്തനം എന്നീ വിഷയങ്ങളെക്കുറിച്ച് പഠിക്കേണ്ടിയിരിക്കുന്നു.

പ്രകൃതത്തിലേക്ക് പ്രവേശിക്കുന്നതിനുമുമ്പ് പ്രാരംഭമായി ഭരണസംപ്രദായങ്ങളെപ്പറ്റി ഒരു വിഹഗവീക്ഷണം നടത്തേണ്ടിയിരിക്കുന്നു. ഇന്ന് ലോകമാസകലം പ്രബലപ്പെട്ടിരിക്കുന്നത് ജനാധിപത്യഭരണമാണ്. ജനങ്ങൾക്കുവേണ്ടി ജനങ്ങൾതന്നെ നടത്തുന്ന ജനങ്ങളുടെ ഭരണം എന്നത്രേ അബ്രഹാം ലിങ്കൺ ഇതിനെ നിവ്വചിച്ചിട്ടുള്ളത്. രാജാവില്ലാത്ത ഭരണത്തിനാണ് ഇന്ന് മിക്കവാറും പ്രചാരം. ഉള്ള സ്ഥലത്ത് പരിമിതമായ അധികാരമാകുന്നു രാജാവിന്റേത്. ജനപ്രതിനിധികൾ ഭരണം നടത്തുകയും രാജാവ് കേവലം ഒപ്പിടാനുള്ള ഒരു യന്ത്രമായി (Signing machine) വർത്തിക്കുകയും ചെയ്യുന്നു.

എന്നാൽ ഈ അവസ്ഥയായിരുന്നില്ല എല്ലാക്കാലത്തും. രാജഭരണം (Monarchy), പ്രഭുഭരണം (Aristocracy), പൗരഭരണം (Polity) എന്നീ വിവിധഭരണക്രമങ്ങൾ കാരോ കാലത്തുണ്ടായിട്ടുണ്ട്. രാഷ്ട്രീയശാസ്ത്രജനവിതാവായ അരിസ്റ്റോട്ടിൽ (Aristotle), സ്പെഷ്യാധിപത്യം (Tyranny), ന്യൂനപക്ഷാധിപത്യം (Oligarchy), ജനാധിപത്യം (Democracy) എന്നാണ് ഇവയുടെ പൂർവ്വസ്ഥപരിണാമരൂപങ്ങളെ സംബോധനചെയ്തിട്ടുള്ളത്. അരിസ്റ്റോട്ടിലിന്റെ ഭരണചക്രത്തെ (Aristotelean cycle) അനുസരിച്ച് ഭരണക്രമം ഒന്നിൽനിന്ന് വേറൊന്നിലേക്ക് സാവധാനം ചുറ്റിക്കൊണ്ടിരിക്കും. ഇങ്ങനെ പൂർവ്വസ്ഥക്രമങ്ങളിൽ കൂടി കടന്ന് കടന്ന് ലോകം ഇന്ന് ജനാധിപത്യഭരണത്തിലാണ് എത്തിച്ചേർന്നിരിക്കുന്നത്.

ജനകീയഭരണത്തിലേക്കുള്ള മാറ്റം.

ആദ്യമായി തിരുവിതാംകൂർ-കൊച്ചിയുടെ ചരിത്രം പരിശോധിക്കുകതന്നെ. നിങ്ങളിൽ പലരും ഐ.ഡി. 1951

ആഗസ്റ്റ് 5-ാം-നു മട്ടാഞ്ചേരി ഡച്ചുകൊട്ടാരത്തിൽ നടന്ന മഹോത്സവത്തെപ്പറ്റി കേട്ടിരിക്കും. അന്ന് പഴയ കൊച്ചിക്ക് ഒരു പൊതു ഭരിച്ചരിവസമായിരുന്നു. അന്ന് കേരളവർ പരീക്ഷിത്തുതമ്പുരാൻ, ബി. എ., കൊച്ചി മഹാരാജാവായി മാമുൽക്രമമനുസരിച്ച് അഭിഷേകം ചെയ്യപ്പെട്ടു. അദ്ദേഹത്തിന് ഇന്ന് മഹാരാജാവെന്ന സ്ഥാനമുണ്ടെന്നല്ലാതെ ഭരണാധികാരമൊന്നുമില്ല. അദ്ദേഹത്തിന്റെ കുടുംബത്തിന് ഒമ്പതാം നൂറ്റാണ്ടുമുതലുണ്ടായിരുന്ന ഭരണാധികാരം അവസാനിച്ചിരിക്കുന്നു.

തിരുവിതാംകൂറിന്റെ ക്രമ ഏടുക്കുക. “മഹാരാജാക്കന്മാർ” എന്ന സ്ഥാനപ്പേരോടുകൂടി പഴക്കവും പാരമ്പര്യവുമുള്ള ഇവിടത്തെ രാജകുടുംബാംഗങ്ങൾ അവകാശക്രമമനുസരിച്ച് പരമ്പരയാ രാജ്യഭരണം നടത്തിപ്പോന്നു. ഏ. ഡി. 1924 മുതൽ ഭരിച്ചിട്ടുള്ള ശ്രീ ചിത്തിരതിരുനാൾ ബാലരാമവർമ്മ മഹാരാജാവ് ഏ. ഡി. 1949-ൽ ഒരു രാജപ്രമുഖനായിത്തീർന്നു.

അക്കാലമായിരുന്നു തിരുവിതാംകൂറും കൊച്ചിയും തമ്മിലുള്ള സംയോജനം നടന്നത്. അതോടുകൂടി കൊച്ചിയിലെ രാജവാഴ്ച അവസാനിച്ചു. തിരുവിതാംകൂറിലാകട്ടെ മഹാരാജാവ് ഒരു ദിവാനെ നിയമിച്ച് ഭരിക്കുന്ന സമ്പ്രദായവും കലാശിച്ചു. തിരുവിതാംകൂർ-കൊച്ചിയിൽ പ്രജായുതഭരണമാണ് ആവിർഭവിച്ചത്. ജനങ്ങൾ പൊതുതെരഞ്ഞെടുപ്പിൽ അവരുടെ പ്രതിനിധികളായി നിയമസഭയിലേക്ക് അയയ്ക്കുന്ന സാമാജികന്മാരിൽ ഭൂരിപക്ഷമുള്ള കക്ഷിയുടെ നേതാവ് മുഖ്യമന്ത്രിയായും, അതേകക്ഷിയിൽനിന്ന് അദ്ദേഹം തെരഞ്ഞെടുക്കുന്ന ഏതാനും സാമാജികന്മാർ സഹമന്ത്രിമാരായുമുള്ള ഒരു മന്ത്രിസമിതി (Cabinet) യാണ് ഭരണം നടത്തുന്നത്.

രാജവാഴ്ചക്കാലത്തു തിരുവിതാംകൂറിലും കൊച്ചിയിലും ജനാഭിലാഷമറിഞ്ഞ് ഭരണം നടത്തേണ്ടതിന് നിയമസഭ ഉണ്ടായിരുന്നു. തിരുവിതാംകൂറിൽ ഏ. ഡി. 1888 മുതൽ

ഒരു നിയമസഭയും, ഏ. ഡി. 1914 മുതൽ ഒരു പ്രജാസഭയും പ്രവർത്തനം നടത്തിവന്നു. ഏ. ഡി. 1925 മുതൽ കൊച്ചിയിലും ഒരു നിയമസഭ രൂപവൽക്കരിക്കപ്പെട്ടു. ഭരണരീതിയെപ്പറ്റി ഈ സഭകളിൽ നടന്നിരുന്ന വിമർശനങ്ങൾ ഭരണനിയന്ത്രണത്തിന് ഏറെക്കുറെ സഹായപ്പെട്ടിട്ടുണ്ട്; എന്നാൽ ഇതൊന്നും പ്രജായന്ത്രഭരണമായിരുന്നില്ല.

അടുത്തതായി തിരുവിതാംകൂർ-കൊച്ചിയുടെ അടുത്തു കിടക്കുന്ന മദ്രാസ് സ്റ്റേറ്റിലേക്കു കടക്കാം. ഇവിടത്തെ രീതിയെപ്പറ്റി ഭരണത്തെക്കുറിച്ചാണ് അവിടെയും ഇന്ന് നടക്കുന്നത്. പക്ഷെ, നമ്മുടെ രാജപ്രമുഖന്റെ സമാനത്ത് ഒരു ഗവണ്ണറാണ് അവിടെയുള്ളതെന്നുമാത്രം.

മദ്രാസ് സ്റ്റേറ്റിനോടു തൊട്ടു നമ്മിൽനിന്ന് അധികം അകലെ അല്ലാതെയും സ്ഥിതിചെയ്യുന്ന മൈസൂർ, തിരുവിതാംകൂർ-കൊച്ചിയെപ്പോലെ ജനകീയഭരണത്തിലാണ് ഇപ്പോൾ കഴിഞ്ഞുപോരുന്നത്. ഇവിടത്തെപ്പോലെ അവിടെയും ഒരു രാജപ്രമുഖന്റെ കീഴിൽ മന്ത്രിമാർ ഭരണം നടത്തുന്നു.

ബ്രിട്ടീഷുകാരിൽനിന്ന് ഏ. ഡി. 1947-ൽ ഇൻഡ്യയ്ക്കു സ്വാതന്ത്ര്യം ലഭിച്ചപ്പോൾ ഇവിടെ ഏതാണ്ട് 584 നാട്ടുരാജ്യങ്ങളുണ്ടായിരുന്നു. അവയിൽ ചിലതിനെക്കൊണ്ടും അടുത്തുള്ള പ്രവിശ്യകളിൽ ലയിപ്പിക്കുകയുണ്ടായി. തിരുവിതാംകൂർ-കൊച്ചിപോലെ ചില സംസ്ഥാനങ്ങൾ സംയോജിപ്പിക്കുകയും, മൈസൂറും, ഹൈദരാബാദും പോലെയുള്ള രാജ്യങ്ങളെ ലയിപ്പിക്കുകയോ സംയോജിപ്പിക്കുകയോ ചെയ്യാതെ അതേപടി തുടർന്നുപോരുകയും ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. രാജാക്കന്മാരിൽ ഏതാനുംപേർ രാജപ്രമുഖന്മാരായും ഗവണ്ണർമാരായും തീർന്നിരിക്കുന്നു. മറ്റുള്ളവർ കൊച്ചിമഹാരാജാവിനെപ്പോലെ അടുത്തു വാങ്ങി കഴിയുന്നു. പഴയ രീതിയിലുള്ള രാജവാഴ്ച തീരെ നശിച്ചിരിക്കുന്നു. എല്ലാ സ്റ്റേറ്റുകളിലും ജനാധിപത്യഭരണമാണ് ഇന്ന് നടന്നുവരുന്നത്.

ഇനി ഇൻഡ്യയുടെ പൊതുഭരണത്തെ പരാമർശിക്കാം. ഏ. ഡി. 1950 ജനുവരി 26-ാംനാൾ ബ്രിട്ടീഷു ചക്രവർത്തി നിയമിക്കുന്ന ഗവണ്ണർജനറൽ ഇൻഡ്യയുടെ ഭരണം നടത്തിയിരുന്നു. ഡെൽഹിയിൽ, തിരുവിതാംകൂറിലും കൊച്ചിയിലുമെന്നപോലെ, ജനപ്രതിനിധികളുൾപ്പെടുന്ന ഒരു നിയമസഭയുണ്ടായിരുന്നു. അതിലെ അംഗങ്ങൾക്ക് ഭരണരീതിയേയും, നയത്തേയും പറ്റി വിമർശിക്കുവാനുള്ള സ്വാതന്ത്ര്യമുണ്ടായിരുന്നെങ്കിലും, ഭരണം നടത്തിയിരുന്നത് വൈസ്രോയിയും കൗൺസിലും വകുപ്പുവകുപ്പുതരംകൂടിയിരുന്നു ;

ഇന്നാകട്ടെ ഇൻഡ്യയിൽ ഭരണം നടത്തുന്നത് ഇവിടത്തെപ്പോലെ ഒരു പ്രധാനമന്ത്രിയും മന്ത്രിസഭയും കൂടിയാകുന്നു. ഇവരെല്ലാം ജനപ്രതിനിധികളും നിയമസഭാസാമാജികന്മാരുമാകുന്നു. ഇവരുടെ മേലായി വൈസ്രോയിക്കു പകരം ഒരു പ്രസിഡൻറ് അഥവാ രാഷ്ട്രപതിയാണുള്ളത്. ഇദ്ദേഹവും തെരഞ്ഞെടുക്കപ്പെട്ട ഒരു ജനപ്രതിനിധിയാണു്.

ഇങ്ങനെ നോക്കുമ്പോൾ ഇൻഡ്യൻഭരണം ഇന്ന് പുണ്യമായ ജനാധിപത്യഭരണമാണെന്ന് പറയാം.

പൗരാണികകാലത്ത് ഇൻഡ്യയിൽ പരിചിതമായ തോതിലെങ്കിലും പ്രജായത്തഭരണമുണ്ടായിരുന്നു എന്നതിനു തെളിവുകളുണ്ട്. വൈദികകാലത്തെ (Vedic) രാജാക്കന്മാർ സഭകളുടെയും, സമിതികളുടെയും നിയന്ത്രണത്തിന് അധീനരായിരുന്നു. ബുദ്ധമതകാലത്ത് ശാക്യന്മാരും ലിക്ഷാവികളും ജനായത്തരീതിയിൽ ഭരിക്കപ്പെട്ടിരുന്നതായി കാണാം.

ഭരണഘടനകളുടെ രൂപം.

പ്രജായത്തരാഷ്ട്രങ്ങളെ അവയുടെ ഘടനാരൂപമനുസരിച്ച് 'ഏകായത്തം' 'സംയുക്തം' എന്നും, 'സ്ഥിരം'

‘പരിണാമി’ എന്നും ‘പാർലമെൻറി’ ‘പ്രസിഡൻഷ്യൽ’ എന്നും മൂന്നുതരത്തിൽ സാമാന്യേന വിഭജിക്കാവുന്നതാണ്.

1. ഏകായത്തം, സംയുക്തം.

(1) ഏകായത്തം. ഏകായത്തം അഥവാ ‘യൂണിറ്ററി’ (Unitary) എന്നു പറയപ്പെടുന്ന ഭരണക്രമത്തിൽ ഗവണ്മെൻറധികാരങ്ങൾ കേന്ദ്രഗവണ്മെൻറിനും പ്രാദേശികഗവണ്മെൻറിനുമായി വിഭജിക്കപ്പെടുന്നില്ല. ഭരണഘടനപ്രമാണമനുസരിച്ച് കേന്ദ്രഗവണ്മെൻറിൽ നിക്ഷിപ്തമായിട്ടുള്ള അധികാരം അതിന് പ്രാദേശികഗവണ്മെൻറുകൾക്കായി വിഭജിച്ചുകൊടുക്കാമെങ്കിലും അതു മുഴുവൻ പിൻവലിക്കുവാനുള്ള അധികാരവും അതിനുള്ളതാകുന്നു. പ്രാദേശികഗവണ്മെൻറുകൾ ഒരു തരത്തിൽ കേന്ദ്രത്തിന്റെ ആജ്ഞാൻവർത്തികൾ ആകുന്നു. ഇംഗ്ലണ്ട്, ഫ്രാൻസ്, ബർജിയം, ഇറ്റലി മുതലായ യൂറോപ്യൻ രാജ്യങ്ങൾ ഇത്തരത്തിലുള്ളവയാകുന്നു. അവിടങ്ങളിലെ പ്രാദേശിക വിഭാഗങ്ങൾക്ക് വളരെയധികം സ്വാതന്ത്ര്യമുണ്ടെന്നുവരികിലും അവ കേന്ദ്രത്തിന്റെ പിടിപാടിയാണ് എന്നതാണ് വാസ്തവം.

ഇംഗ്ലണ്ട്.

ഇംഗ്ലണ്ട് ഏകായത്തഭരണത്തിന് ഒരുത്തമദൃഷ്ടാന്തമാകുന്നു. ഭരണകാര്യനിർവ്വഹണത്തിനായി ഇംഗ്ലണ്ടിനെ 62 ‘കൗണ്ടി’കളായി വിഭജിച്ചിട്ടുണ്ട്. അതിലോരോന്നിന്റെയും ഭരണം നടത്തുന്നത് പ്രസിഡൻറ്, ആൽഡർമാൻ, സാമാജികന്മാർ എന്നിവരുൾപ്പെട്ട നഗരസഭയാകുന്നു. കൗണ്ടികളിൽ ‘അർബൻ’ ഡിസ്ട്രിക്റ്റുകളും, ‘റൂറൽ’ ഡിസ്ട്രിക്റ്റുകളുമുണ്ട്. അർബൻഡിസ്ട്രിക്റ്റുകളെ ‘അർബൻ പാരിഷ്’കളായും, റൂറൽഡിസ്ട്രിക്റ്റുകളെ ‘റൂറൽ പാരിഷ്’കളായും വിഭജിച്ചിരിക്കുന്നു. റോഡുകളും പാലങ്ങളും സംരക്ഷിക്കുക, സമാധാനം പാലിക്കുക, ആതുരപത്രി, ഭിക്ഷുപരിഹാരപാഠശാല മുതലായവ നടത്തുക, വാർഷിക പെൻഷൻ സംബന്ധിച്ചുള്ള ചുമതല വഹിക്കുക എന്നീ

ങ്ങനെ വിവിധങ്ങളായ കർത്തവ്യങ്ങളാണ് കൗണ്ടിസഭയ്ക്കുള്ളത്. കൗണ്ടികളിലെ വിദ്യാഭ്യാസാധികാരവും പ്രധാനമായി കൗൺസിലിനു തന്നെയാണ്.

പ്രാദേശികഭരണഘടനകൾക്ക് അവയുടെ അധികാരസീമയെ സംബന്ധിക്കുന്ന കാര്യങ്ങളിൽ സ്വാതന്ത്ര്യമുണ്ടെങ്കിലും അതൊക്കെ കേന്ദ്രഭരണത്തിന്റെ നിയന്ത്രണത്തിനധീനമാകുന്നു. പ്രാദേശികസംഗതികൾ കാര്യക്ഷമമായി നടത്തുന്നുണ്ടോ എന്ന് നോക്കേണ്ട ചുമതല കേന്ദ്രഭരണകൂടത്തിനുളളതാണ്. ഈ അധികാരം കോടതികൾ, പാർലമെൻറ്, ഭരണകാര്യനിർവ്വഹണവകുപ്പുകൾ എന്നിവ മൂലമാണ് നിർവ്വഹിക്കപ്പെടുന്നത്. പൊതുജനാരോഗ്യം വിദ്യാഭ്യാസം മുതലായവ കൈകാര്യം ചെയ്യുന്നതിന് സാമാന്യനിയമങ്ങൾകൊണ്ടുതന്നെ പാർലമെൻറ് പ്രാദേശികഭരണാധികാരികൾക്ക് അധികാരം ത്കിയിട്ടുണ്ട്.

പ്രാദേശികസ്ഥാപനങ്ങളുടെ ദൈനന്ദിനഭരണകാര്യങ്ങളിലും കേന്ദ്രത്തിന് നിയന്ത്രണം ചെലുത്തുവാൻ പല മാർഗ്ഗങ്ങളുമുണ്ട്. പ്രാദേശികഭരണത്തിന്റെ കാര്യക്ഷമത ഒരു നിർദ്ദിഷ്ടനിലയിൽനിന്നും അധഃപതിക്കാതിരിക്കാൻ അതിന് നിർബന്ധിക്കാൻ കഴിയും. അവിടങ്ങളിലെ സ്ഥിരം ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാർക്കുണ്ടായിരിക്കേണ്ട യോഗ്യതകൾ നിർണ്ണയിക്കുന്നതും കേന്ദ്രഗവണ്മെൻറാകുന്നു.

ഇംഗ്ലണ്ടിലെ പ്രാദേശികസ്ഥാപനങ്ങൾ ജനായത്തവും, കേന്ദ്രഗവണ്മെൻറിൽനിന്ന് പ്രായേണ സ്വാതന്ത്ര്യവുമാണെങ്കിലും കാര്യക്ഷമത പാലിക്കേണ്ടതിന് കേന്ദ്രഗവണ്മെൻറിന് എപ്പോഴും അവയെ നിർബന്ധിക്കാവുന്നതാണ്. ഇങ്ങനെ ഇംഗ്ലണ്ട് ഏകായത്തഭരണത്തിന് മകുടോദാഹരണമായി നിലകൊള്ളുന്നു.

(2) സംയുക്തം. പരസ്പരബന്ധത്തോടുകൂടി വർത്തിക്കുന്ന പല സ്റ്റേറ്റുകളോടുകൂടി ചേർന്നതാണ് 'സംയുക്തരാഷ്ട്രം' (Federal State). ആഭ്യന്തരകാര്യങ്ങളിൽ കാരോസ്റ്റേറ്റം സ്വാതന്ത്ര്യമാണ്. രാഷ്ട്രീയവും പൊതുവിലുള്ളതുമായ കാര്യങ്ങൾക്കായി അവ സംഘടിതവുമാകുന്നു. അമേരിക്ക

ക്കയിലെ ഐക്യനാടുകളും, യൂറോപ്പിലെ സ്വിറ്റ്സർലണ്ടും ഇതിന് ഭ്രഷ്ടാന്തങ്ങളാകുന്നു.

അമേരിക്കൻ ഐക്യനാടുകൾ.

ആദ്യമായി അമേരിക്കൻ ഭരണഘടനയെ പറ്റി ചിന്തിക്കാം. നിങ്ങൾ ഇംഗ്ലണ്ടിലെ എലിസബത്ത രാജ്ഞിയെപ്പറ്റി കേട്ടിട്ടുണ്ടല്ലോ. അവരുടെ ഭരണകാലത്ത് ഐ. ഡി. 1583-ൽ സർ ഫംഫ്റി ജിൽബർട്ട് (Sir Humphrey Gilbert) നടക്കെ അമേരിക്കയോട് തൊട്ടുകിടക്കുന്ന ന്യൂഫൗണ്ട്‌ലണ്ട് ദ്വീപിൽ ഒരു ഇംഗ്ലീഷ് കോളനി സ്ഥാപിക്കുവാൻ ശ്രമിച്ചു. വിഫലമായ ആ ശ്രമത്തെ തുടർന്ന് ഐ. ഡി. 1585-1590 എന്നീ വർഷങ്ങൾക്കിടയിൽ സർ വാൾട്ടർ റാലി (Sir Walter Raleigh) അമേരിക്കയുടെ പ്രധാനകരയിൽ 'വെർജീനിയ' എന്നൊരു കോളനി സ്ഥാപിച്ചു. അതിനെ തുടർന്ന് പില്ക്കാലങ്ങളിൽ ഇംഗ്ലണ്ടിൽനിന്ന് പലരും അമേരിക്കയിൽ കുടിയേറിപ്പാക്കുകയും മേരിലണ്ട് മുതലായ സ്റ്റേറ്റുകൾ സ്ഥാപിക്കുകയും ചെയ്തു. ജെയിംസ് ഒന്നാമന്റെ കാലത്ത് മതസ്വാതന്ത്ര്യമില്ലെന്നുള്ള കാരണത്തെ ആസ്പദമാക്കി തീർത്ഥാടകപിതാക്കന്മാർ (Pilgrim Fathers), എന്നറിയപ്പെടുന്ന ഒരു കൂട്ടം 'പുരോഗമികർ' (Puritans) ഇംഗ്ലണ്ടിൽനിന്ന് പുറപ്പെട്ടു പോകുകയും അവിടെ അധിവാസമുറപ്പിക്കുകയും ചെയ്തു. ഇങ്ങനെ അങ്ങിങ്ങായി സ്വാതന്ത്ര്യമായ ഒരോ സ്റ്റേറ്റുകൾ ആവിർഭവിച്ചു. അവയ്ക്ക് പ്രത്യേക നീട്ടംപ്രകാരം ഭരണ സ്വാതന്ത്ര്യം മാത്രരാജ്യമായ ഇംഗ്ലണ്ടിൽനിന്ന് അനുവദിച്ചുകിട്ടുകയുമുണ്ടായി. കാലാന്തരത്തിൽ അവയെല്ലാം, ഭൂതയ്യുവേണ്ടി ഒന്നിച്ചേർന്നില്ലെന്നതായിരുന്നു.

ഒടുവിൽ ഈ പുത്രികാരാജ്യങ്ങൾ മാത്രരാജ്യവുമായി സ്വാതന്ത്ര്യത്തിനുവേണ്ടി ഒരു കടുത്ത സമരം നടത്തി വിജയം കൈവരിച്ചു. ഈ യുദ്ധകാലത്തുണ്ടായ ഐക്യത്തെ തുടർന്ന് കൊണ്ട് അവർ അനന്തരം ഒരു ഐക്യസംസ്ഥാനം സ്ഥാപിക്കുകയും അതിന് ഒരു പൊതുഭരണഘന ഏഴുതി ഉണ്ടാക്കുകയും ചെയ്തു.

എന്നാൽ അതിനു മുമ്പുള്ള വൃക്കീസപാതന്ത്രത്തിൽ പലതും കാരോ സ്റ്റേറ്റിലും അതേപടി പിന്നെയും തുടർന്നു പോയി. അമേരിക്കൻ കേന്ദ്രഗവണ്മെന്റിൽ നിന്നിപ്പോൾ മായ അധികാരത്തെ ഫെഡറലൈസേഷൻ നിയമങ്ങളിൽ ഒരു സമജസ്ഥാനമായിട്ടല്ല, പ്രത്യേക ജനങ്ങളാൽതന്നെ നൽകപ്പെട്ട ഒരു അധികാരമായിട്ടാണ് കരുതിവരുന്നത്. ഇങ്ങനെ ഭരണത്തെ സംബന്ധിച്ച് ഏകീകരണത്തിലെ കേന്ദ്രഗവണ്മെന്റിനുള്ളതായ പരമാധികാരവും ഫെഡറലൈസേഷൻ കാരോ സ്റ്റേറ്റുകളുടെയും അധികാരവും ഒരേ ഉൽപ്പത്തിസ്ഥാനത്തുനിന്ന്, ജനങ്ങളിൽനിന്നുതന്നെ, പ്രത്യേകം പ്രത്യേകം ലഭിച്ചിട്ടുള്ളതാകുന്നു. ഭരണഘടനയിൽ മൂന്നുതരം അധികാരങ്ങളുടെ പട്ടിക കൊടുത്തിട്ടുണ്ട്:—

(1) ഏകീകരണത്തിലെ കൗൺസിൽ നിർവ്വഹിക്കാവുന്നതു്.

(2) കൗൺസിൽ ചെയ്യാൻ പാടില്ലാത്തതു്.

(3) ഫെഡറലൈസേഷൻ പാടില്ലാത്തതു്.

നികുതി, ചുങ്കം, അബ്കാരി എന്നിവ ചുമത്തുകയും പിരിക്കുകയും ചെയ്യുക; കടം വീട്ടുക; ഏകീകരണസ്ഥാനത്തിന്റെ പ്രതിരോധം, പൊതുനന്മ ഇവയ്ക്ക് ഭരണത്തെല്ലാം ചെയ്യുക; യുദ്ധപ്രഖ്യാപനം ചെയ്യുക; പട്ടാളങ്ങളെ ശേഖരിക്കുക; വിദേശങ്ങളും ഫെഡറലൈസേഷനുമായുള്ള വാണിജ്യം ഇറക്കുമതി എന്നിവ നിയന്ത്രിക്കുക; ഭരണത്തിനാവശ്യമായ നിയമങ്ങൾ നിർമ്മിക്കുക എന്നിവയാണ് കൗൺസിൽ നിർവ്വഹിക്കേണ്ടതായിട്ടുള്ളതു്.

മതസ്ഥാപനവും, പ്രസംഗസ്ഥാപനവും, മദനസ്ഥാപനവും മതലായവയിൽ കേന്ദ്രഗവണ്മെന്റിന് കൈകടത്തുവാൻ പാടില്ല.

പരസ്പരസ്ഥാപനം സങ്കീർണ്ണമാക്കുന്നതും, ജാതി, മതം എന്നീ കാരണങ്ങളാൽ സമ്മതിദാനാവകാശം നിഷേധി

കുന്നതും, സ്രീകുളുടെ സമ്മതിഭാഗാവകാശം തടയുന്നതുമായ നിയമനിർമ്മാണവും സ്റ്റേറ്റ്‌കൾക്ക് നിഷേധിക്കപ്പെട്ടിരിക്കുന്നു.

സ്റ്റേറ്റ്‌കൾക്ക് ചില വിഷയങ്ങളെ സംബന്ധിച്ച് നിയമങ്ങൾ ഉണ്ടാക്കാവുന്നതാണ്.

ഇങ്ങനെ അവയ്ക്ക് ഭരണത്തിലും, നിയമനിർമ്മാണത്തിലും അധികാരം ഉണ്ട്. ഭൂസ്വത്തവകാശം, കുടുംബം, ഫാക്ടറി എന്നിവയെ സംബന്ധിച്ച നിയമനിർമ്മാണം, പൊതുജനാരോഗ്യം, പൊതുസന്മാർഗ്ഗം, വിദ്യാഭ്യാസം മുതലായവ സ്റ്റേറ്റ്‌കളുടെ നിയന്ത്രണത്തിലാണ്.

തൊഴിൽ, വാണിജ്യം, വിവാഹം, വിവാഹമോചനം എന്നിവയെപ്പറ്റി നിയമപരമായി ഐക്യരൂപം വരുത്തുവാനാകുന്നു അമേരിക്കയിലെ ഇന്നത്തെ ശ്രമം.

ഇങ്ങനെയുള്ള വടക്കെ അമേരിക്കയിലെ ഭരണം സംയുക്തരാഷ്ട്രത്തിന്റെ ഭരണത്തിന് ഉഷ്ണാന്തമാകുന്നു.

ക്യാനഡാ.

വടക്കെ അമേരിക്കയുടെ വടക്കുവശത്തായി സ്ഥിതി ചെയ്യുന്ന ക്യാനഡായുടെ ഭരണഘടനയെ ഇനി പരിശോധിച്ചുനോക്കാം.

ക്യാനഡാ ബ്രിട്ടനുകാരുടെ ഒരു അധിവാസസ്ഥലമായിരുന്നു. ഇന്നും അവിടത്തെ ഒരു വലിയവിഭാഗം ജനങ്ങൾ ബ്രിട്ടൻ മാതൃഭാഷയായി സംസാരിക്കുന്നവരാകുന്നു. 'സപ്ത വത്സരസമർ'ത്തെപ്പറ്റി നിങ്ങൾ കേട്ടിട്ടുണ്ട്. അത് ഇംഗ്ലീഷുകാരും, ബ്രിട്ടനുകാരും തമ്മിലായിരുന്നു നടന്നത് ആ യുദ്ധം ഇൻഡ്യയേയും ബാധിക്കുകയും കണ്ണാടകയുദ്ധം, ആക്വാട്ടനീരോധനം, പ്ലാസിയിലും മുതലായവ അതുമൂലം ഇവിടെ നടക്കുകയും ചെയ്തു.

ആ യുദ്ധകാലത്തായിരുന്നു വുറുമ്മ് ബ്രിട്ടനുകാരിൽ നിന്ന് കപ്പബെക് പിടിച്ചെടുത്തതും, അങ്ങനെ ക്യാനഡാ ഇംഗ്ലീഷുകാരുടെ അധീനതയിലായതും. അമേരിക്കയെപ്പോലെതന്നെ ക്യാനഡായും ആദ്യകാലത്ത് ഇംഗ്ലണ്ടിന്റെ നേരിട്ടുള്ള ഭരണത്തിലായിരുന്നു. പിന്നീട് ഒരു ഡൊമിനിയൻ എന്ന നിലയിൽ അത് ബ്രിട്ടീഷ് കാമൺവെൽത്ത് വലയത്തിനുള്ളിൽ ഒരു സ്വതന്ത്രരാജ്യമായിത്തീർന്നു. അവിടത്തെ ഗവർണ്ണർജനറലിനെ ഇംഗ്ലണ്ടിലെ രാജാവാണ് നിയമിക്കുന്നത്. ഭരണം ഇംഗ്ലണ്ടിലെപ്പോലെ പാർലമെൻറ് രീതിയിലുമാകുന്നു.

ക്യാനഡായിലെ സംയുക്തഭരണഘടന അവിടത്തെ ജനങ്ങൾതന്നെ രൂപവൽക്കരിച്ചതാണ്. അല്ലാതെ ഇംഗ്ലീഷുകാർ കെട്ടിവച്ചതല്ല. ഏ. ഡി. 1864-ൽ ക്യാനഡായിലെ വിവിധവിഭാഗങ്ങൾ സമ്മേളിച്ചു ഒരു സംയുക്തഭരണം വേണമെന്ന് തീരുമാനിച്ചു പ്രമേയങ്ങൾ പാസ്സാക്കി. അവയെ പ്രവിശ്യകളിലെ പാർലമെൻറുകൾ അംഗീകരിക്കുകയും ഏ. ഡി. 1867-ൽ ബ്രിട്ടീഷ് പാർലമെൻറ് അതെല്ലാം അതേപടി സ്വീകരിക്കുകയും ചെയ്തു.

അമേരിക്കയിലെ ഭരണഘടനാരൂപവൽക്കരണത്തിൽ വന്നുപോയ തെറ്റുകൾ ക്യാനഡായെ സംബന്ധിച്ച് വന്നിട്ടില്ല. അമേരിക്കയിൽ ഓരോ ഘടകസംസ്ഥാനത്തിനും വിപുലമായ അധികാരം നൽകപ്പെട്ടിരുന്നു. ഭരണഘടനയിൽ പ്രത്യേകം വ്യവസ്ഥചെയ്തിരുന്ന അധികാരങ്ങൾ മാത്രമാണ് കേന്ദ്രഗവണ്മെന്റിനുള്ളത്. ക്യാനഡായിലെ സംയുക്തഗവണ്മെന്റിന്റെ മൂലതത്വം പരമാധികാരം കേന്ദ്രഗവണ്മെന്റിൽ നിക്ഷിപ്തമാക്കിക്കൊണ്ട് ഘടകങ്ങളായ സ്റ്റേറ്റുകളുടെ അധികാരം പരിമിതപ്പെടുത്തിയിരിക്കുന്നു എന്നുള്ളതാണ്. ക്യാനഡായിൽ കേന്ദ്രഗവണ്മെന്റിലാണ് അവശിഷ്ടാധികാരങ്ങൾ (Residuary Powers) സ്ഥിതിചെയ്യുന്നത്; അമേരിക്കയിലും ആസ്ട്രേലിയായിലുമുള്ളതുപോലെ സ്റ്റേറ്റുകളിലും പ്രവിശ്യകളിലുമില്ല.

കേന്ദ്രത്തിന് ശക്തികൂട്ടുക എന്ന ഉന്നം ക്യാനഡായിലെ ഭരണവിഷയവിഭജനത്തിൽ അവിടത്തെ ഭരണഘടനാ

നിർമ്മാതാക്കൾ പ്രത്യക്ഷപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്. സൈനിക കാര്യങ്ങൾ, പോസ്റ്റ്സർവീസ്, നാണയവിനിമയം മുതലായവ ഡൊമിനിയൻ പാർലമെൻറിന്റെയും, വസ്തുവകകൾ, സിവിൽ അധികാരം, വിദ്യാഭ്യാസം മുതലായവ പ്രവിശ്യകളുടെയും നിയന്ത്രണത്തിലാകുന്നു. അധിനിവേശം (Immigration) കൃഷി എന്നിവയിൽ ഇരുകൂട്ടർക്കും തുല്യമായ അധികാരം (Concurrent powers) ഉണ്ട്.

കാരോ പ്രവിശ്യയും വിദ്യാഭ്യാസകാര്യത്തിൽ നിയമങ്ങൾ നിർമ്മിക്കുവാനുള്ള പൂർണ്ണാധികാരമാണുള്ളത്. എന്നാൽ കത്തോലിക്കർ മുതലായ ന്യൂനപക്ഷക്കാരുടെ പ്രത്യേകാവകാശത്തിൽ പ്രവിശ്യകൾക്ക് കൈകടത്തുവാൻ പാടില്ല.

ഇനി അവശേഷിക്കുന്നത് ക്യാനഡായിലെ ഭരണഘടനയുടെ നിർവ്വചനമാകുന്നു. അത് ആകൃതികൊണ്ട് സംയുക്തമെന്ന് തോന്നുമെങ്കിലും, പ്രകൃതിയിൽ ഏകായത്വമാണ്. ഡൊമിനിയൻ ഗവണ്മെൻറിന് പ്രവിശ്യകളുടെ നിയമങ്ങളെ നിഷേധിക്കുവാനുള്ള അധികാരമുണ്ട്. അത് പ്രവിശ്യകളിലെ ഗവർണ്ണർമാരെ നിയമിക്കുകയും, പിരിച്ചുവിടുകയും ചെയ്യുന്നു. പ്രവിശ്യകളിലെ കോടതികളിൽ ജഡ്ജിമാരെ നിയമിക്കുന്നതും അതുതന്നെ. കനേഡിയൻ സെനറ്റിൽ ഡൊമിനിയൻ ഗവണ്മെൻറിനാൽ നിയമിക്കപ്പെടുന്ന ആയുഷ്കാലാംഗങ്ങളുണ്ട്. എന്നാൽ ഐക്യസംസ്ഥാനത്തെ സെനറ്റിലെ അംഗങ്ങളിൽ പകുതിപ്പേരെ സ്റ്റേറ്റ്കളാണ് തെരഞ്ഞെടുക്കുന്നത്.

ക്യാനഡായിൽ ഒരു ഫെഡറൽ കോടതിയുണ്ട്; ഡൊമിനിയൻ ഗവണ്മെൻറിന്റെ അധികാരത്തിൽ പ്രവിശ്യകൾക്ക് കൈകടത്താവുന്നതല്ല; സ്റ്റേറ്റ്കളുടെ താൽപ്പര്യങ്ങൾ പരിരക്ഷിക്കേണ്ടതിനുവേണ്ടി നിയമസഭയിൽ ഒരു ഉപരിമണ്ഡലവും ഉണ്ട്. ഇവയെല്ലാം സംയുക്തഗവണ്മെൻറിന്റെ ലക്ഷണങ്ങളായി ഉന്നയിക്കപ്പെടുന്നു.

എന്നാൽ ക്യാനഡായ്ക്ക് തനിരൂപത്തിലുള്ള ഒരു ഫെഡറൽ ഭരണഘടനയില്ല എന്നതാണ് പരമാർത്ഥം.

സ്വപിററ്സർവ്വം.

ഇനി നമുക്ക് യൂറോപ്പിലേക്കു കടന്ന് സ്വപിററ്സർവ്വത്തിന്റെ ഭരണഘടനയെ പരിശോധിക്കാം. അത് ലോകത്തിൽ വച്ച് ഏറ്റവും ജനാധിപത്യപരമാകുന്നു. മതവൈപരീത്യവും, ഭാഷാഭൈരവപരീത്യവുമുള്ള നാൽപ്പതുലക്ഷം ജനങ്ങളുള്ളതാണ് ആ രാജ്യമെങ്കിലും അവിടത്തെ ഭരണം അമേരിക്കൻ ഭരണക്രമത്തിലുള്ള സുസ്ഥിരതയും ബ്രിട്ടീഷ് ഭരണക്രമത്തിലുള്ള ഉത്തരവാദിത്വവും ഒന്നിച്ചു ചേർന്നിട്ടുള്ളതാകുന്നു.

ഭരണഘടന സംയുക്തരീതിയിലുള്ളതാണ്. ക്വാൻറൻ (Canton) എന്നറിയപ്പെടുന്ന 25 സ്റ്റേറ്റുകളായിട്ടത്രെ രാജ്യം വിഭജിക്കപ്പെട്ടിട്ടുള്ളത്. ഇവയിൽ 19 എണ്ണം ഒന്നാംകിടയിലുള്ളതും ശേഷമുള്ളവ രണ്ടാംകിടയിലുള്ളവയുമാകുന്നു. സ്റ്റേറ്റുകളുൾക്കൊണ്ടിരിക്കുന്ന (State Council) സ്ഥിതി വ്യത്യാസമനുസരിച്ച് ഓരോ രണ്ടോവീതം സാമാജികന്മാരെ ഓരോ ക്വാൻറനിൽനിന്നും അയയ്ക്കുന്നു. ഓരോ ക്വാൻറൻവിലാസത്തിനും പ്രത്യേകം ഭരണക്രമമാണുള്ളത്. ഭരണഘടന സ്ഥിരം (Rigid) ആയതുകൊണ്ട് കേന്ദ്രനിയമസഭയ്ക്ക് യഥേഷ്ടം അത് ഭേദഗതിചെയ്യാനുള്ള അധികാരമില്ല. രണ്ടു പോംവഴികളാണ് അതിനുള്ളത്.

ഏതെങ്കിലുമൊരു ഭേദഗതി വേണമെന്ന് നിയമസഭകളുടെ രണ്ടു മണ്ഡലങ്ങളും തീരുമാനിക്കുന്നപക്ഷം അത് സമ്മതിദായകന്മാരുടെ സമക്ഷം സമർപ്പിക്കപ്പെടുന്നു. പരസ്പരം ഭൂരിപക്ഷം ആളുകൾ വോട്ടുചെയ്ത് അതിന് അംഗീകാരം നൽകണമെന്നും അവർ ക്വാൻറനുകളിൽ ഭൂരിഭാഗത്തെ പ്രതിനിധീകരിക്കുന്നവരായിരിക്കണമെന്നും വ്യവസ്ഥചെയ്യപ്പെട്ടിട്ടുണ്ട്.

രണ്ടാമത്തെ മാറ്റം പരസ്പരം അമ്പതിനായിരം വേർ ചേന്ന് അവർ ഉദ്ദേശിക്കുന്ന ഭേദഗതിയെപ്പറ്റി ഒരു ബില്ലു അവതരിപ്പിക്കുക എന്നതാണ്. വ്യവസ്ഥാപിത മാറ്റങ്ങളിൽക്കൂടി അത് സഞ്ചരിച്ച് വോട്ടർമാരിലും,

ക്യാൻറൻകളിലും ഭൂരിപക്ഷം അംഗീകരിക്കുന്നതായാൽ നിയമമായിത്തീരുന്നു.

സ്വീറ്റ്സർലണ്ടിലെ ഭരണഘടന ലിഖിതമായ (Written) ഒന്നാണ്. പത്രസ്വാതന്ത്ര്യം, മതസ്വാതന്ത്ര്യം, നിയമപരമായ തുല്യത എന്നിവ സ്ഥിരമായി അതിൽ പരിരക്ഷിക്കപ്പെട്ടിരിക്കുന്നു.

ഏ. ഡി. 1848-ലാണ് ഇന്നുള്ള സംയുക്തസംസ്ഥാനം ആവിർഭവിച്ചത്. കേന്ദ്രഗവണ്മെൻറും, ക്യാൻറൻ ഗവണ്മെൻറുകളും തമ്മിലുള്ള അധികാരവിഭജനം അമേരിക്കയിലും, ആസ്ട്രേലിയായിലുമുള്ളതുപോലെ ആകുന്നു. അന്യരാജ്യങ്ങളുമായുള്ള ബന്ധം, യുദ്ധപ്രഖ്യാപനം, സമാധാനഉടമ്പടി, സൈന്യം, റെയിൽവെ, പോസ്റ്റ്, കമ്പിത്തപാൽ, നാണയം, ബാങ്കുകൾ, ചുങ്കം മുതലായവ കേന്ദ്രഗവണ്മെൻറിന്റെ നിയന്ത്രണത്തിലാകുന്നു. കേന്ദ്രവ്യവസ്ഥകളെ സംബന്ധിക്കുന്ന പ്രശ്നങ്ങളും ഒരു ക്യാൻറൻ അവയെ ലംഘിച്ചതായി ആരോപണം ഉണ്ടാക്കുന്നപക്ഷം അതും കേന്ദ്രഗവണ്മെൻറാണ് തീരുമാനിക്കേണ്ടത്. അമേരിക്കയിലാകട്ടെ, സുപ്രീംകോടതിക്കാകുന്നു ഈ അധികാരം. മറ്റു പല സംഗതികളിലും സ്വീറ്റ്സർലണ്ടിലെ കേന്ദ്രഗവണ്മെൻറിന് അമേരിക്കയെ അപേക്ഷിച്ച് കൂടുതൽ അധികാരമാണുള്ളത്. പ്രത്യേകനിയമം (Private Law), വിദ്യാഭ്യാസം, വാണിജ്യം എന്നിവയിലും ഫെഡറൽഗവണ്മെൻറിന് അധികാരമുണ്ട്.

ഫെഡറൽ ഗവണ്മെൻറിനും ക്യാൻറൻ ഗവണ്മെൻറുകൾക്കും ചില കാര്യങ്ങളിലെല്ലാം *Concurrent Powers* ഉൾക്കാവുകാണുള്ളതു്. വ്യവസായസംവിധാനം, ഇൻഷുറൻസ്, പത്രപ്രവർത്തനം, വിദ്യാഭ്യാസം മുതലായ വിഷയങ്ങളെ സംബന്ധിച്ച് ക്യാൻറൻകൾക്ക് നിർദ്ദേശം നൽകുവാനുള്ള അധികാരവും ക്യാൻറൻകളെ അതിലംഘിക്കുന്നതായ അധികാരവും കേന്ദ്രത്തിനുണ്ട്. എന്നാൽ അവശിഷ്ടാധികാരം ക്യാൻറൻകൾക്കുള്ളതാകുന്നു.

കുഞ്ഞിനിലയനുസരിച്ചു സ്വപിറംസർവ്വങ്ങളും ഇൻഡ്യയ്ക്കു നല്ലൊരു മാതൃക നൽകുന്നുണ്ട്. ജാതി, മതം, ഭാഷ എന്നിവയിലുള്ള അവിടത്തെ വൈപരീത്യം പരിശോധിക്കുമ്പോൾ അവിടെ അനേകം രാഷ്ട്രീയ കക്ഷികൾ ഉണ്ടായിരിക്കേണ്ടതാണ്. ഇൻഡ്യയിലെ നൂറുപക്ഷങ്ങളിൽ പലതിനുമുള്ള അവശതകൾ കക്ഷികളുടെ ആവിർഭാവത്തിന് ഇടം നൽകിയിട്ടുണ്ട്. എന്നാൽ സ്വപിറംസർവ്വങ്ങളുകാർ തികഞ്ഞ ദേശാഭിമാനികളാകുകയോണ്ട് ആ രീതിയിൽ പറഞ്ഞിട്ടില്ല. കക്ഷിരഹിതമായ രാഷ്ട്രീയ പാരമ്പര്യമാണ് അവിടെ ഉണ്ടായിരുന്നത്. എന്നാൽ ഇന്നത്തെ നിലപാട് കക്ഷിഭരണത്തിന് ഏതാണ്ട് അനുകൂലമാണെന്ന് സമ്മതിക്കണം. പ്രധാനകക്ഷികളായി അവിടെ ഇപ്പോൾ നിലകൊള്ളുന്നത് യഥാസ്ഥിതികക്ഷിയും, പ്രജായത്നകക്ഷിയുമാകുന്നു. പുറമെ സോഷ്യലിസ്റ്റ് മുതലായ നൂറുകക്ഷികളും തല ഉയർത്തിയിട്ടുണ്ട്.

സ്വപിസ് സിവിൽ സർവ്വീസിനെപ്പറ്റി അറിഞ്ഞിരിക്കുന്നത് നല്ലതാകുന്നു. പതിനഞ്ചായിരത്തിലധികം ആളുകൾ, അതായത് ആകെ ജനസംഖ്യയിൽ ഏതാണ്ട് എട്ടുശതമാനം, ഫെഡറൽ, ക്യാൻറൻ, നഗരം എന്നീ സർവ്വീസുകളിൽ ഉദ്യോഗം വഹിക്കുന്നവരാകുന്നു. ഏ. ഡി. 1925-ലെ ഒരു നിയമപ്രകാരം വിവാഹിതർക്ക് അവിവാഹിതരെ അപേക്ഷിച്ച് ശമ്പളക്കൂടുതൽ ഏർപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്. കാരോ കുട്ടിക്കും പ്രത്യേക അലവൻസ് ഉണ്ട്.

സ്വപിറംസർവ്വങ്ങളിലെ പ്രജാധിപത്യഭരണം വീജയപ്രദമാകുവാനുള്ള കാരണങ്ങളിലൊന്ന് അവിടത്തെ ജനങ്ങൾ മിതവ്യയശീലരും ആർഭാടരഹിതരുമാണെന്നുള്ളതാണ്. ഗവണ്മെൻറ് അധികച്ചെലവുചെയ്യുവാൻ അവർ അനുവദിക്കുന്നതുമല്ല. കൂടാതെ സാമാന്യവിദ്യാഭ്യാസം നല്ലപോലെ സിദ്ധിച്ച് അനുയാവഹ്യമായി അതിൽ മികച്ചനിൽക്കുന്ന 'സ്വപിസ്റ്റ'കൾക്ക് പൊതുക്കാര്യങ്ങളിൽ ശരിയായ തീരുമാനമെടുക്കുവാനും, വിവേകപൂർവ്വം അവരുടെ സമ്മതിദാനാവകാശം വിനിയോഗിക്കുവാനും സാധിക്കുന്നുമുണ്ട്.

ഏകായത്തം, സംയുക്തം എന്നീ ഭരണഘടനകളെപ്പറ്റി ഉദാഹരണസഹിതം പഠിച്ചുകഴിഞ്ഞു. ഇനി നമുക്ക് സ്ഥിരം, പരിണാമി, പാർലമെൻററി, പ്രസിഡൻഷ്യൽ എന്നിവയെക്കുറിച്ച് പഠിക്കാം.

2. സ്ഥിരം, പരിണാമി.

സ്ഥിരം. ഭരണഘടന ഭേദഗതി ചെയ്യുന്ന സമ്പ്രദായമനുസരിച്ചാകുന്നു ഈ 'തരംതിരിപ്പ്'. സ്ഥിരം ഭരണഘടനയിൽ (Rigid constitution) ഭേദഗതി വരുത്തുക സുസാദ്ധ്യമല്ല. സാധാരണതരത്തിലുള്ള നിയമനിർമ്മാണരീതിയിൽ നിന്നു തുലോം വ്യത്യസ്തമായ ഒരു രീതിയാണ് അതിനു വേണ്ടി അവലംബിക്കേണ്ടതായിട്ടുള്ളത്. അമേരിക്കൻ സമ്പ്രദായമാണ് ഇതിനു പഠറിയ ഉദാഹരണം. അവിടെ ഭരണഘടനാഭേദഗതി ഇംഗ്ലണ്ടിലേതുപോലെ അത്ര എളുപ്പമല്ല. അമേരിക്കൻകാൺഗ്രസ്സിനാകട്ടെ അതിന് നേരിട്ട അധികാരവുമില്ല.

കാൺഗ്രസ്സിന്റെ ഇരുമണ്ഡലങ്ങളിലുമുള്ള അംഗങ്ങളിൽ മൂന്നിൽ രണ്ടുഭാഗം ഭേദഗതിയെ അനുകൂലിച്ചുകൊണ്ട് വോട്ടുചെയ്യേണ്ടതാകുന്നു. വേറൊരുവഴി, സ്റ്റേറ്റ്കളിൽ മൂന്നിൽ രണ്ടുഭാഗം നിയമസഭകൾവഴി ഭേദഗതിക്കുള്ള അപേക്ഷ അയയ്ക്കണമെന്നുള്ളതാണ്. അതുപ്രകാരം കാൺഗ്രസ്സ് ഒരു പ്രത്യേകസമ്മേളനം (Convention) വിളിച്ചുകൂട്ടുന്നു. ഇങ്ങനെ അവതരിപ്പിക്കപ്പെടുന്ന ഭേദഗതിക്ക് സ്റ്റേറ്റ് നിയമസഭകളുടെ സ്ഥിരീകരണം ലഭിക്കണമെന്ന വ്യവസ്ഥയുമുണ്ട്.

സ്ഥിരം സർവ്വജ്ഞിനെപ്പറ്റി വിവരിച്ചുകഴിഞ്ഞല്ലോ.

പരിണാമി. ഇംഗ്ലണ്ടിലെ ഭരണഘടനയെ പാർലമെ

ൻറിന്യമേഷ്യം ഭേദഗതി ചെയ്യാവുന്നതാണ്. ഇംഗ്ലീഷ് ഭരണഘടന പാരമ്പര്യം, രാജവിളംബരം, പാർലമെൻറി പ്രയത്നം, കോടതികളുടെ തീരുമാനം മുതലായവയുടെ ഒരു

സംഹിതയും, ലേഖനപ്പെടുത്താത്തതുമായതിനാൽ അതിനെ “അലിഖിത ഭരണഘടന” (Unwritten Constitution) എന്നാണ് വിളിക്കുന്നത്. തന്മൂലം സാധാരണ നിയമങ്ങൾ നിർമ്മിക്കുന്നതിൽ ഒട്ടും കൂടുതൽ ക്ലേശമില്ലാതെ തന്നെ വേണമെന്നുള്ളപ്പോഴെല്ലാം അവിടത്തെ ഭരണഘടനയേയും മാറ്റാം. സാധാരണ പതിവ് ജനസഭയിൽ (House of Commons) ക്രമാനുസരണം പാസ്സാക്കുന്ന ബില്ലുകൾ പ്രഭുസഭയിലും (House of Lords) പാസ്സാക്കുകയെന്നതാണ്. ഇവയെ പ്രഭുസഭയ്ക്ക് മുൻകാലങ്ങളിൽ മാറ്റം വരുത്താമായിരുന്നു. ഏ. ഡി. 1911-ലെ ഒരു പാർലമെൻറ് നിയമമനുസരിച്ച് പ്രഭുസഭ ഭേദഗതി ചെയ്യുന്ന ബില്ല് വീണ്ടും ജനസഭയിലേയ്ക്കു വരുന്നതും രണ്ടു സെഷൻസുകളിലായി രണ്ടാവർത്തി പാസ്സാക്കിയാൽ പ്രഭുസഭയുടെ എതിർപ്പുണ്ടായാലും നേരിട്ട് രാജകീയാനുമതിക്കയയ്ക്കാവുന്നതുമാണ്. ഏ. ഡി. 1908-നശേഷം ഇതുവരെയും രാജാവിനുള്ള നിഷേധാധികാരം ഉപയോഗിച്ചിട്ടുമില്ല.

ഈ കാരണങ്ങളാൽ ഔദ്യോഗിക ഭരണവ്യവസ്ഥയെ പരിണാമഭരണഘടന (Flexible constitution) എന്നു പറയുന്നു.

3. പാർലമെൻററി, പ്രസിഡൻഷ്യൽ.

രാഷ്ട്രത്തിലുള്ള കാര്യനിർവ്വഹണാധികാരവും (Executive), നിയമനിർമ്മാണാധികാരവും (Legislature) തമ്മിലുള്ള ബന്ധമനുസരിച്ചാകുന്നു ഇത്തരം ഒരു വ്യത്യാസം വരുത്തിയിരിക്കുന്നത്.

കാര്യനിർവ്വഹണാധികാരം, നിയമനിർമ്മാണാധികാരത്തിന് വിധേയമായിരിക്കുമ്പോൾ ഭരണഘടന ‘പാർലമെൻററി’ എന്നു പറയുന്നു. ഇംഗ്ലണ്ട്, ബൽജിയം, ഫ്രാൻസ് എന്നീ രാജ്യങ്ങൾ ഇത്തരത്തിലുള്ളവയാകുന്നു. ഇംഗ്ലണ്ടിലെ മന്ത്രിമാർ പാർലമെൻററീനോട് ഉത്തരവാദിത്വമുള്ളവരാകുന്നു.

അമേരിക്കയിൽ അങ്ങനെ അല്ലെല്ലാ. അവിടെ പ്രസിഡൻറാണ് നട്ടനായകത്വം വഹിക്കുന്നത് അദ്ദേഹം അവിടത്തെ സെനറ്ററിനോട്, ഇംഗ്ലണ്ടിലെ മന്ത്രിമാർ അവിടത്തെ പാർലമെൻറിനോട് ഉത്തരവാദിത്വപ്പെട്ട് നില്ക്കുന്നത് പോലെ, അത്രയ്ക്ക് ഉത്തരവാദിത്വപ്പെട്ട് നില്ക്കുന്നില്ല.

അതുകൊണ്ട് ഇംഗ്ലണ്ടിലെ ഭരണസമ്പ്രദായം പാർലമെൻററി എന്നും, അമേരിക്കയിലേത് പ്രസിഡൻഷ്യൽ എന്നും പറയപ്പെടുന്നു.

ഇൻഡ്യ.

ഇനി നമുക്ക് നമ്മുടെ ഇൻഡ്യൻ ഭരണഘടനയെ ഇപ്പോഴുള്ളതിൽ വിശകലനം ചെയ്യാം. പ്ലാസി യുദ്ധം നന്തരമുണ്ടായ ഭാരതത്തിന്റെ രാഷ്ട്രീയെയെക്കുറിച്ചും ഏ. ഡി. 1947 ആഗസ്റ്റ് 15-ാംനു ഇൻഡ്യ, പക്കിസ്താൻ എന്ന രണ്ടു ഡൊമിനിയനായി ഭാരതം വിഭജിക്കപ്പെട്ടതോടുകൂടി അസ്തമിച്ചു. സിൻഡ്, വടക്കുപടിഞ്ഞാറേ അതിർത്തി എന്ന രണ്ടു പ്രവിശ്യകളും പഞ്ചാബിന്റെയും ബങ്കാളിന്റെയും കാരോടും ഭാഗവും പക്കിസ്താനായി തിരിക്കപ്പെട്ടു.

ഇപ്പോൾ വിഭജനമൂലം ഭാരതത്തിനു ഏതാണ്ട് 20 ശതമാനം ഭൂമിയും, 420 ലക്ഷം ജനങ്ങളും നഷ്ടപ്പെട്ടു. ഭക്ഷണം, വസ്ത്രം എന്നിവയിലും ഇതുവഴി നമ്മുടെ മാതൃരാജ്യത്തിന് സാരമായ ദോഷം നേരിട്ടിട്ടുണ്ട്. ജലസേചനപദ്ധതിക്കു ധീനമായ കൃഷിനിലങ്ങളിൽ ഏതാണ്ട് മൂന്നിലൊരുഭാഗം പക്കിസ്താന്റെ അധീനതയിലായിരിക്കുന്നു. പ്രതിരോധം എട്ടു ലക്ഷം ടൺ ഭക്ഷ്യധാന്യങ്ങളുടെ കുറവാണ് അതുമൂലം ഇൻഡ്യയ്ക്ക് അഭിമുഖീകരിക്കേണ്ടിവന്നത്. പണതിയുടെ ഉൽപ്പാദനവും അറുപതു ശതമാനം കുറഞ്ഞുപോയി.

ഏ. ഡി. 1947 ആഗസ്റ്റ് 15-ാംനു ഇൻഡ്യ നിയമപരമായി സ്വതന്ത്രയായി. ഇൻഡ്യയ്ക്ക് നിയമപരമായി പരമാധികാരവും ലഭിച്ചു.

വിഭജനംമൂലം ജനസംഖ്യയിലും, സാമ്പത്തികനിലയിലും ഇൻഡ്യയ്ക്ക് നേരിട്ട നഷ്ടം നാട്ടരാജ്യങ്ങളുടെ സംയോജനംകൊണ്ട് ഒരു വിധത്തിൽ പരിഹരിക്കപ്പെട്ടു എന്ന് സമാധാനിക്കാം. രക്തം ചീന്താതെ സാധിതമായ ഈ സംയോജനം ലോകചരിത്രത്തിലെ ഒരു മഹാസംഭവമായി മികച്ചുനിൽക്കുന്നു.

ആകെ നാട്ടരാജ്യങ്ങൾ 584 ആയിരുന്നു. അവയിൽ ഏറ്റവും ചെറുതായ ബിൽബാറിയിൽ (Bilbari) ജനസംഖ്യ 27-ാം ഒരു കൊല്ലത്തെ മുതലെടുപ്പ് 80 ക.യുമായിരുന്നു. നാട്ടരാജ്യങ്ങളുടെ ആകെ വിസ്തീർണ്ണം 6,45,000 ചതുരശ്രമൈലും, പ്രവിശ്യകളുടേത് 6,31,000 ചതുരശ്രമൈലുമാണ്. നാട്ടരാജ്യങ്ങളിൽ 910 ലക്ഷവും, പ്രവിശ്യകളിൽ 2,270 ലക്ഷവും ജനങ്ങളാണുണ്ടായിരുന്നത്.

നാട്ടരാജ്യങ്ങളുടെ സംയോജനം ഏ. ഡി. 1949 ജൂൺ 27-ാംനു ആരംഭിച്ചു. മൂന്നുവിധത്തിലാണ് ഇത് നടന്നിട്ടുള്ളത്. ചിലതെല്ലാം അയൽപ്രവിശ്യകളോടുകൂടിയോജിപ്പിച്ചു. വേറെ ചിലതെല്ലാം തമ്മിൽ യോജിപ്പിക്കുകയും അവയുടെ ഭരണം കേന്ദ്രഗവണ്മെന്റ് കയ്യേൽക്കുകയും ചെയ്തു. തിരുവിതാംകൂർ-കൊച്ചിപോലെ ഏതാനും രാജ്യങ്ങളെ യോജിപ്പിച്ച് ചില സംയുക്തസംസ്ഥാനങ്ങളെ പതുതായി സൃഷ്ടിക്കുകയും ചെയ്തു.

ഇൻഡ്യൻ ഭരണഘടനയുടെ പരിധിക്കുള്ളിൽ നാട്ടരാജ്യങ്ങളെ ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടുള്ളത് താഴെപ്പറയുന്ന പൂവസ്ഥകളോടുകൂടിയാകുന്നു.

1. രാജപദവിയുടെ അടിസ്ഥാനം ജനസമ്മതിയാകുന്നു.

2. ഓരോ പ്രവിശ്യയിലേയും ഗവണ്മെന്റിനെ നിയമിക്കുന്നതുപോലെ തന്നെ നാട്ടവാഴിയോ അഥവാ രാജപ്രമുഖനോ ഇൻഡ്യൻയൂണിയനിലെ പ്രസിഡൻറിനാൽ അംഗീകരിക്കപ്പെടേണ്ടതാകുന്നു.

3. നാട്ടവാഴി അധികാരം ദുരുപയോഗിക്കുന്ന പക്ഷം പ്രസിഡൻറിന് അംഗീകാരം പിൻവലിക്കാവുന്നതാണ്.

4. രാജപ്രമുഖന്റെയും, നാട്ടവാഴിയുടെയും രാജഭോഗത്തിനു (privy purse) ഇൻഡ്യാഗവണ്മെൻറ് ഉറപ്പു നൽകുന്നു.

5. അവരുടെ ശമ്പളവും അലവൻസും സ്റ്റേറ്റ് മുതലെടുപ്പിൽ ചുമത്തുന്നതാകുന്നു.

6. സ്റ്റേറ്റ് നിയമസഭകൾ പ്രവിശ്യകളിലെ സഭകൾപോലെ തുല്യപ്രാബല്യമുള്ളവയായിരിക്കും.

7. മന്ത്രിമാർ നിയമസഭകളോടു് ഉത്തരവാദിത്വമുള്ളവരായിരിക്കണം.

8. ഓരോ സ്റ്റേറ്റിനും ഏകമണ്ഡല നിയമസഭയോ, ഒപിമണ്ഡല നിയമസഭയോ സ്വീകരിക്കാവുന്നതാണ്.

9. ഭരണഘടനപ്രകാരം തന്നിക്ക് ലഭിച്ചിരിക്കുന്ന അധികാരങ്ങൾ പ്രയോഗിക്കുന്നതിൽ നാട്ടവാഴി മന്ത്രിമാരുടെ ഉപദേശം സ്വീകരിക്കേണ്ടതാകുന്നു.

നിയമനിർമ്മാണം. ഇനി ഏ. ഡി. 1946 ഡിസംബർ മുതൽ ഏ. ഡി. 1949 വരെ ഡെൽഹിയിൽ സമ്മേളിച്ച ഭരണഘടനാസമിതി (Constituent Assembly) രൂപവൽക്കരിച്ചിട്ടുള്ള ഇൻഡ്യാൻഭരണഘടനയെപ്പറ്റി പഠിക്കാം.

യൂണിയൻഗവണ്മെൻറിനു മാത്രമുള്ളത്, സ്റ്റേറ്റ് കൾക്കുള്ളത്, യൂണിയനും സ്റ്റേറ്റ്കൾക്കും തുല്യാധികാരമുള്ളത് ഇങ്ങനെ മൂന്നായിട്ടാകുന്നു നിയമസഭയുടെ അധികാരങ്ങളെ വിഭജിച്ചിട്ടുള്ളത്. പ്രതിരോധം, വിദേശകാര്യങ്ങൾ, ഗതാഗതം, നാണയം, ബാങ്കും ഇൻഷുറൻസും, അന്യരാജ്യങ്ങളുമായുള്ള കച്ചവടം, ചുങ്കം, കാർഷികവരുമാനമൊഴിച്ചു് മറ്റു വരുമാനങ്ങളിന്മേലുള്ള നികുതി, പാവസായവിപുലീകരണം, ജലസേചനം മുതലായ വിഷയങ്ങൾ കേന്ദ്രഗവണ്മെൻറിന്റെ അധികാരത്തിൽ ഉൾപ്പെട്ടവയാകുന്നു.

സ്റ്റേറ്റുകളുടെ അധികാരത്തിലുള്ള 66 വിഷയങ്ങളിൽ സമാധാനപരിപാലനം, നീതിന്യായ പരിപാലനം, കോടതികൾ (സുപ്രീംകോടതി ഒഴിച്ചു), പോലീസ്, തടവുകൾ, പൊതുജനാരോഗ്യം, ആതുരത്വം, വിദ്യാഭ്യാസം, ഗതാഗതം, കൃഷി, വനം, മത്സ്യവ്യവസായം, സ്റ്റേറ്റിലുള്ള കച്ചവടം, അഗതിസംരക്ഷണം, തൊഴിലില്ലായ്മ, സിനിമ മുതലായവയും ഉൾപ്പെടുന്നു.

കേന്ദ്രനിയമസഭയുടെയും, സ്റ്റേറ്റുനിയമസഭകളുടെയും കൂട്ടധികാരത്തിലുള്ള വിഷയങ്ങൾ ക്രിമിനൽ, വിവാഹം, വിവാഹമോചനം, വർത്തമാനപ്പത്രങ്ങൾ, പുസ്തകങ്ങൾ, മരണാലയങ്ങൾ, തൊഴിൽശാലകൾ, തൊഴിലാളികളുടെ അഭിവൃദ്ധി, ട്രേഡ് യൂണിയൻ, വ്യവസായങ്ങൾ, വിദ്യാഭ്യാസം, ഉന്നതവിദ്യാഭ്യാസം മുതലായവയാണ്. ഈ വിഷയങ്ങളിൽ ഒരു സ്റ്റേറ്റുതലമണ്ഡലം കേന്ദ്രനയത്തിന് അനുയോജ്യമല്ലാതെ പ്രവർത്തിക്കുന്നപക്ഷം കേന്ദ്രത്തിന് ഇടപെടാൻ കഴിയും.

ഇൻഡ്യൻ ഭരണഘടന ഏകായത്വവുമാണ് സംയുക്തവുമാണ് എന്നു പറയണം. സാധാരണയായി ഒരു സംയുക്ത ഭരണഘടനയായിട്ടാണ് അത് വ്യവഹരിക്കപ്പെടുന്നത്. എന്നാൽ സ്റ്റേറ്റുകളുടെ കൈകൾ കേന്ദ്രത്തിന് അധികാരമുണ്ട്. അധിരാധികാരം കേന്ദ്രത്തിലാണ് നിക്ഷിപ്തമായിരിക്കുന്നത്.

പ്രത്യേകസന്ദർഭങ്ങളിലും യുദ്ധകാലത്തും ഏകമായി പ്രവർത്തിക്കുന്ന ഐക്യഭരണത്തിലാണ് ഭരണഘടന രൂപവൽക്കരിച്ചിട്ടുള്ളത്. പ്രസിഡൻറിന്റെ ഒരു വിളംബരത്തോടു കൂടി ഭാഗം മാറ്റിയും സ്റ്റേറ്റുകളെല്ലാം ഒന്നായിത്തീരുകയും ചെയ്യുന്നതാണ്.

പ്രസിഡൻറിന് സ്റ്റേറ്റുകളിലെ ഗവർണ്ണർമാരെ നിയമിക്കുവാനും, ഭരണം നേരിട്ടു നടത്തുവാനും തെരഞ്ഞെടുപ്പുകളെ നിയന്ത്രിക്കുവാനും അധികാരമുണ്ട്. രാജ്യഭരണത്തോടു കേന്ദ്രത്തിന് സ്റ്റേറ്റുകളെക്കാൾ കൂടുതൽ ശക്തിവേണ

മനസ്സുള്ള വിശ്വാസമായിരിക്കണം ഇത്തരം ഒരു ഭരണഘടന സൃഷ്ടിക്കുന്നതിന് ഇടയാക്കിയിട്ടുള്ളത്.

ഭരണാധികാരം. ഇൻഡ്യയിലെ പ്രസിഡൻറിനെ രാഷ്ട്രപതിയെന്നാണ് പറഞ്ഞു വരുന്നത്. പ്രസിഡൻറിലാണ് ഇൻഡ്യൻയൂണിയനിലെ ഭരണാധികാരം സ്ഥിതി ചെയ്യുന്നത്. പാർലമെൻറിലെ ഇരു മണ്ഡലങ്ങളും സ്റ്റേറ്റ് കളിൽനിന്നുള്ള നിയമസഭാസാമാജികന്മാരും കൂടിയാണ് അദ്ദേഹത്തെ തെരഞ്ഞെടുക്കുന്നത്. അദ്ദേഹത്തിന്റെ ഉദ്യോഗകാലാവധി അഞ്ചുകൊല്ലമാകുന്നു. ഒന്നിലധികം പ്രാവശ്യം ഒരാളിനെ പ്രസിഡൻറായി തെരഞ്ഞെടുക്കുന്നതിന് നിയമതടസ്സമില്ല. പ്രസിഡൻറു സ്ഥാനാർത്ഥി ഇൻഡ്യയിലെ ഒരു പൗരനും 35 വയസ്സ് കഴിഞ്ഞിട്ടുള്ളവനും പ്രതിനിധിസഭയിലെ തെരഞ്ഞെടുപ്പിന് നിലവാരൻ യോഗ്യതയുള്ളവനുമായിരിക്കണം.

ഇൻഡ്യൻയൂണിയനിലെ പ്രസിഡൻറിന് അമേരിക്കൻ പ്രസിഡൻറിനുള്ളതുപോലെ അത്രയ്ക്ക് അധികാരമില്ല. അദ്ദേഹം ക്യാബിനറ്റിന്റെ നാമനല്ല. മന്ത്രിമാരുടെ ഉപദേശപ്രകാരം മാത്രമാണ് അദ്ദേഹം അധികാരം നടത്തുന്നത്. എന്നാൽ യുദ്ധകാലത്ത് ഇൻഡ്യൻ പ്രസിഡൻറിന് അമേരിക്കൻ പ്രസിഡൻറിനുള്ളതുപോലെ വിപുലമായ അധികാരമുണ്ടായിരിക്കും,

പ്രസിഡൻറിന്റെ അഭാവത്തിൽ അദ്ദേഹത്തിനു വേണ്ടി ഭരണചുമതല നിർവ്വഹിക്കേണ്ടത് വൈസ് പ്രസിഡൻറാകുന്നു. അദ്ദേഹം ഉപരിമണ്ഡലത്തിന്റെ അദ്ധ്യക്ഷനാകുന്നു.

പാർലമെൻറ് സഭയുടെ മുന്നിൽ രണ്ടുഭാഗം ആവശ്യപ്പെടുന്നതായാൽ രാഷ്ട്രപതിയെ മതിയായ കുറ്റമുള്ള പക്ഷം ഒരു പരസ്യവിസ്താരത്തിന് (Impeachment) വിധേയമാക്കാവുന്നതും കുറ്റാരോപണങ്ങൾ ശരിയാണെന്നു തെളിയുന്നപക്ഷം അദ്ദേഹത്തെ ഉദ്യോഗത്തിൽനിന്നു നീക്കം ചെയ്യാവുന്നതുമാകുന്നു.

മന്ത്രിസഭ. ഭരണഘടനയനുസരിച്ചു പ്രധാനമന്ത്രി തലവനായുള്ള ഒരു മന്ത്രിസഭയാണ് പ്രസിഡൻറിനെ ഉപദേശിക്കുവാനായിട്ടുള്ളത്. പ്രധാനമന്ത്രിയെ നിയമിക്കുന്നത് പ്രസിഡൻറാകുന്നു. കൂടുതൽമാരെ പ്രധാനമന്ത്രിയുടെ ഉപദേശത്തോടുകൂടി പ്രസിഡൻറ് നിയമിക്കേണ്ടതാണ്. മന്ത്രിമാരുടെ ഉദ്യോഗകാലാവധി പ്രസിഡൻറിന്റെ തൃപ്തിയെ ആശ്രയിച്ചാണിരിക്കുന്നത്. മന്ത്രിസഭ കൂട്ടായി ജനപ്രതിനിധിസഭയോട് ഉത്തരവാദിത്വപ്പെട്ടിരിക്കും.

നിയമസഭ. സ്റ്റേറ്റ് കൗൺസിൽ (Council of States), ജനസഭ (House of the People) എന്നീ രണ്ടു വിഭാഗങ്ങൾ ചേർന്നതാണ് ഇൻഡ്യൻ പാർലമെൻറ്. ആദ്യത്തേതിലെ അംഗങ്ങളുടെ എണ്ണം 250 ആകുന്നു. അവരിൽ 12 പേർ സാഹിത്യം, കല, ശാസ്ത്രം, വിദ്യാഭ്യാസം എന്നിവയിലുള്ള വൈദഗ്ദ്ധ്യത്തെ അടിസ്ഥാനമാക്കി പ്രസിഡൻറിനാൽ നാമനിർദ്ദേശം ചെയ്യപ്പെടുന്നവരും, ബാക്കിയുള്ളവർ ഓരോ സ്റ്റേറ്റുകളിലേയും നിയമസഭാ സാമാജികന്മാരാൽ തെരഞ്ഞെടുക്കപ്പെടുന്നവരുമാകുന്നു.

ജനസഭയിൽ, അഞ്ചുവർഷികമല്ലാത്തതായ . അംഗങ്ങൾ ഉണ്ടായിരിക്കും. പ്രായപൂർത്തി വോട്ടവകാശപ്രകാരം സ്റ്റേറ്റുകളിൽനിന്ന് തെരഞ്ഞെടുക്കപ്പെട്ടവരാണിവർ.

നൂറുപക്ഷക്കാരിൽ പട്ടികജാതിക്കാർക്കല്ലാതെ വേറെ ആർക്കും നിയമസഭകളിൽ സംവരണം അനുവദിച്ചിട്ടില്ല. അതുതന്നെ പള്ളികൾ മാത്രമേ നിലനില്ക്കുകയുള്ളൂ.

നീതിന്യായം. നീതിന്യായഭരണം സംബന്ധിച്ചുള്ള സർവ്വാധികാരങ്ങളും ഒരു സുപ്രീംകോടതി (Supreme Court)യിൽ നിക്ഷിപ്തമായിരിക്കുന്നു. ഒരു ചീഫ് ജസ്റ്റീസും ഏഴിൽ കുറയാത്ത ജഡ്ജിമാരും അതിലുണ്ടായിരിക്കും. പ്രസിഡൻറാണ് അവരെ നിയമിക്കുന്നത്.

ഇൻഡ്യയുടെ ഭരണഘടന പ്രധാനമായി ബ്രിട്ടീഷ് ഭരണരീതിയിലാണ് രൂപവൽക്കരിച്ചിട്ടുള്ളത്. എന്നാൽ സുപ്രീംകോടതി അമേരിക്കൻ ഐക്യസംസ്ഥാന മാതൃകയിലുള്ളതാകുന്നു.

സ്റ്റേറ്റ് ഭരണം. സ്റ്റേറ്റ്കളിലെ ഭരണം കേന്ദ്രഗവണ്മെന്റിന്റെ നിയന്ത്രണത്തിലായിരിക്കും നടക്കുക. പഴയ പ്രവിശ്യകളേയും, നാട്ടരാജ്യങ്ങളേയും ഒരുപോലെ “സ്റ്റേറ്റ്കൾ” എന്നാണിപ്പോൾ വിളിക്കുന്നത്.

എ. ബി. സി. എന്നു മൂന്നു തരമായി തിരിച്ചിരിക്കുന്ന 27 സ്റ്റേറ്റ്കളാണ് നമുക്കുള്ളത്. പഴയ പ്രവിശ്യകൾ എ. സ്റ്റേറ്റ്കളായും, കൂട്ടിയിണക്കിയ നാട്ടരാജ്യങ്ങളെ പൊതുവെ ബി. സ്റ്റേറ്റ്കളായും, നിയമസഭകളില്ലായിരുന്നവയും തുലോം ചെറുതുമായ പ്രദേശങ്ങളെ സി. സ്റ്റേറ്റ്കളായും വച്ചിരിക്കുന്നു. ഏ. ഡി. 1951-ലെ പൊതുതെരഞ്ഞെടുപ്പോടുകൂടി സി. സ്റ്റേറ്റ്കളിലും നിയമസഭകൾ സ്ഥാപിച്ച് മന്ത്രിസഭകൾ രൂപവൽക്കരിക്കുന്നതിന് വേണ്ട പരിപാടികൾ ആസൂത്രണം ചെയ്യപ്പെട്ടു. എ. സ്റ്റേറ്റ്കളിൽ ഗവർണ്ണർമാരും ബി. സ്റ്റേറ്റ്കളിൽ രാജപ്രമുഖന്മാരും സി. സ്റ്റേറ്റ്കളിൽ കമ്മീഷണർമാരോ, ലഫ്റ്റനന്റ് ഗവർണ്ണർമാരോ ഭരിക്കത്തക്കവണ്ണവുമാണ് നിശ്ചയം ചെയ്തിരിക്കുന്നത്. ബി. സ്റ്റേറ്റ്കളുടെ ഭരണം 10 കൊല്ലത്തേക്ക് കേന്ദ്രഗവണ്മെന്റിന്റെ നിയന്ത്രണത്തിന് വിധേയമാണെന്നു വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിരിക്കുന്നു.

നാട്ടരാജ്യങ്ങളിലെ ഭരണാധിപന്മാരായ ‘രാജപ്രമുഖ’ന്മാരെയും പ്രവിശ്യകളിലെ ‘ഗവർണ്ണർ’മാരെയും പ്രസിഡൻറാണ് നിയമിക്കുന്നത്. മന്ത്രിസഭ രാജപ്രമുഖനെയോ, ഗവർണ്ണറെയോ ഭരണകാര്യങ്ങളിൽ ഉപദേശിക്കുന്നു.

സ്റ്റേറ്റ്നിയമസഭ, അവിടത്തെ ജനങ്ങളുടെ തീരുമാനമനുസരിച്ച് ഏകമണ്ഡലസഭയോ ദ്വിമണ്ഡലസഭയോ ആയിരിക്കും. ജനസംഖ്യയിൽ ഒരു ലക്ഷത്തിന് ഒന്ന് എന്ന കണക്കിനായിരിക്കും നിയമസഭാസാമാജികന്മാരെ തെര

ഞ്ഞെടുക്കുന്നത്. അസംബ്ലിയുടെ കാലാവധി അഞ്ചുകൊല്ലമായിരിക്കും.

നിതിന്മുഖഭരണത്തിന് കാരോ സ്റ്റേറ്റിലും കാരോ ഹൈക്കോടതിയുണ്ട്. ഈ ഹൈക്കോടതികൾ സുപ്രീം കോടതിയുടെ നിയന്ത്രണത്തിലാണ്.

തിരുവിതാംകൂർ-കൊച്ചി.

ഇൻഡ്യൻ യൂണിയനിലെ ഒരു ഘടകമാകുന്നു തിരുവിതാംകൂർ-കൊച്ചി ഇവിടത്തെ ഭരണം മന്ത്രിസഭയുടെ ഉപഭരണപ്രകാരം രാജപ്രമുഖന്റെ പേരിൽ നടക്കുന്നു. മുഖ്യമന്ത്രി (Chief Minister) യും സഹമന്ത്രിമാരും ഭൂരിപക്ഷ കക്ഷിയിലുള്ളവരായിരിക്കും.

മന്ത്രിമാർ പ്രത്യേകവകുപ്പുകളുടെ ചാർജ്ജ് വഹിക്കുമെങ്കിലും അവർക്ക് കൂടുതൽവാദിത്വമാണുള്ളത്. അവരെല്ലാവരും നിയമസഭാസാമാജികന്മാരും, നിയമസഭയോടു് ഉത്തരവാദിത്വപ്പെട്ട നിൽക്കണവരുമാകുന്നു.

ഏകമണ്ഡലനിയമസഭയാണ് ഞമക്കുള്ളത്. അതിൽ 11 പട്ടികജാതിപ്രതിനിധികൾപ്പെടെ ആകെ 108 ¹¹⁷ ₍₁₂₆₎ തെരഞ്ഞെടുക്കപ്പെട്ട അംഗങ്ങളുണ്ട്. ഇവർ കാരോ നിയോജകമണ്ഡലങ്ങളെ പ്രതിനിധീകരിക്കുന്നു. ആകെ യുള്ള നിയോജകമണ്ഡലങ്ങൾ 97 ¹⁰⁶ ₁₀₆ ആണ്. അവയിൽ 56 ⁶⁵ ₆₅ ഏകാംഗനിയോജകമണ്ഡലങ്ങളും, 11 എണ്ണം ബഹുാംഗമണ്ഡലങ്ങളുമത്രെ. പട്ടികജാതിക്കാർക്കായി സംവരണം ചെയ്തിട്ടുള്ളതുകൊണ്ടാകുന്നു 11 എണ്ണം ബഹുാംഗമണ്ഡലങ്ങളായിരിക്കുന്നത്. രാജപ്രമുഖൻ തിരുമനസ്സുകൊണ്ട് നാമനിർദ്ദേശം ചെയ്ത ഒരു ആംഗ്ലോ ഇൻഡ്യൻ പ്രതിനിധിയെ കൂട്ടി അസംബ്ളിയിൽ ആകെ 109 ¹¹⁸ ₁₁₈ അംഗങ്ങളുണ്ട്. കേന്ദ്രസഭയിലേക്ക് തിരുവിതാംകൂർ-കൊച്ചിയിൽനിന്ന് 12 ¹⁸ ₁₈ പേരെ തെരഞ്ഞെടുക്കേണ്ടതാണ്; ഇവരിലൊരാൾ പട്ടികജാതിപ്രതിനിധിയുമാകുന്നു. ഇതിനുപുറമെ ആറു മെംബർമാരെ സ്റ്റേറ്റുകൗൺസിലിലേക്കും അയയ്ക്കുന്നുണ്ട്. അവരെ

തെരഞ്ഞെടുക്കുന്നതിനുള്ള അവകാശം നമ്മുടെ നിയമ സഭയ്ക്കുണ്ട്.

നീതിന്യായം നടത്തുന്നതിനുള്ള ചുമതല ഫൈക്കോട തിരിക്കുന്നു. സിവിൽ ക്രിമിനലുമായ കൗയ്തണ്ടർക്ക് വെപ്പേറെ കോടതികൾ ഇതിന്റെ കീഴിലുണ്ട്. ഫൈക്കോടതിയിൽ ഒരു ചീഫ് ജസ്റ്റീസും, എട്ടിൽ കവിയാത്ത ഉപ ജസ്റ്റീമാരുമുണ്ട്. ഫൈക്കോടതിവിധിയിന്മേൽ പ്രധാനമായ ചില കൗയ്തണ്ടിലെല്ലാം, സുപ്രീംകോടതിയിലേക്ക് അപ്പീൽ കൊടുക്കാവുന്നതാണ്.

ഭരണനിർവ്വഹണത്തിന് മന്ത്രിമാരുടെ കീഴിലായി വകുപ്പുദ്ധ്യക്ഷന്മാരും ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാരുമുണ്ട്. ഭരണനിർവ്വഹണത്തിന്റെ കൗയ്തണ്ടമത വളരെ അധികം ആശ്രയിച്ചിരിക്കുന്നത് സെക്രട്ടേറിയറ്റിനെയാകുന്നു. ചീഫ് സെക്രട്ടറിയാണ് സെക്രട്ടേറിയറ്റിന്റെ അദ്ധ്യക്ഷൻ.

നമ്മുടെ പഞ്ചായത്ത്, മുനിസിപ്പാലിറ്റി, വില്ലേജ യൂണിയൻ എന്നിവ, പ്രവിശ്യകളിലുള്ള ഡിസ്ട്രിക്റ്റ് ബോർഡുകളും മുനിസിപ്പാലിറ്റികളുംപോലെ, പ്രാദേശികഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളാകുന്നു. തിരുവിതാംകൂർ-കൊച്ചി രാജ്യത്തെ തിരുവനന്തപുരം കാപ്പാറേഷൻഡെപ്പട്ടെ 25 മുനിസിപ്പാലിറ്റികളും, 107 പഞ്ചായത്തുകളും, 195 വില്ലേജയൂണിയനുമായിട്ടാണ് തിരിച്ചിട്ടുള്ളത്. വില്ലേജയൂണിയൻ തിരുവിതാംകൂർവിഭാഗത്തും പഞ്ചായത്തുകൾ കൊച്ചിവിഭാഗത്തും പ്രവർത്തനം നടത്തുന്നു.

പഞ്ചായത്തിന്റെയും വില്ലേജയൂണിയന്റെയും പ്രവർത്തനപരിധിയിലുൾപ്പെടുന്ന വിഷയങ്ങളാണ് റോഡ്, കിണറ്റ്, പൊതുജനാരോഗ്യസംരക്ഷണം മുതലായവ. മൂന്നുകൊല്ലത്തിലൊരിക്കൽ പഞ്ചായത്തുതെരഞ്ഞെടുപ്പു നടക്കുന്നു.

പഞ്ചായത്തിന്റെയും വില്ലേജയൂണിയന്റെയും സീമകളിൽ ഉൾപ്പെട്ടിട്ടില്ലാത്തതും ജനബാഹുല്യമുള്ളതുമായ പ്രധാന പട്ടണങ്ങളിൽ മുനിസിപ്പാലിറ്റി ഭരണമാണു നട

ക്കുന്നത്. ആകെ നമുക്ക് 25 മുനിസിപ്പാലിറ്റികളുണ്ടെന്നു പറഞ്ഞുവല്ലോ. ഇവയിൽ തിരുവനന്തപുരം മുനിസിപ്പാലിറ്റിയെ ഒരു കാപ്പോറേഷനായി ഉയർത്തിയിട്ടുള്ളതു് അതിന്റെ ജനബാഹുല്യവും പ്രാധാന്യവും പരിഗണിച്ചാകുന്നു. അതിന്റെ അദ്ധ്യക്ഷനു് 'മേയർ' എന്നാണു് സ്ഥാനപ്പേർ. മേയറും, മെംബർമാരുംകൂടി തലസ്ഥാനനഗരം ഭരിക്കുന്നതു പോലെ ചെയർമാനും, കൗൺസിലർമാരുംകൂടി മുനിസിപ്പൽഭരണം നടത്തുന്നു. അവർ കാരോരുത്തരും പട്ടണത്തിലെ കാരോ വാർഡിൽനിന്നു് തെരഞ്ഞെടുക്കപ്പെട്ട പ്രതിനിധികളാകുന്നു. നഗരശുചീകരണം, ഗതാഗതമാർഗ്ഗങ്ങൾ, ജലവിതരണം, ചന്ത, വിളക്കുവയ്ക് മുതലായി നഗരജീവിതത്തിനു് അത്യന്താപേക്ഷിതമായ സംഗതികളെല്ലാം നഗരസഭകളുടെ അധീനതയിലാകുന്നു. പ്രവിശ്യകളിലാണെങ്കിൽ ഇവയ്ക്കുപുറമെ ഡിസ്ട്രിക്ട്ബോർഡുകളും, മുനിസിപ്പാലിറ്റികളും സ്കൂളുകൾ നടത്തി വിദ്യാഭ്യാസപ്രവർത്തനവും നിർവ്വഹിക്കുന്നുണ്ടു്. മുനിസിപ്പാലിറ്റികളിൽ ചെറിയ തോതിൽ ഗവണ്മെൻറസമ്പ്രദായത്തിലുള്ള ആഫീസുകളും ശമ്പളംപററുന്ന ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാരുമുണ്ടു്. മുനിസിപ്പൽ ചെയർമാൻ, പഞ്ചായത്തുമെംബർമാർ, മുനിസിപ്പൽമെമ്പർമാർ, എന്നിവരെല്ലാം പ്രതിഫലമൊന്നും കൂടാതെ പൊതുസേവനംനടത്തുന്നവരാണു്. മുനിസിപ്പാലിറ്റികളുടെ ചെലവുകൾ ജനങ്ങളിൽനിന്നു് നികുതിപിരിച്ചും, ഗവണ്മെൻറിൽനിന്നുള്ള ചില സഹായങ്ങളോടുംകൂടിയാണു് നടത്തുന്നതു് പഞ്ചായത്തുകൾക്കു് നികുതി പിരിക്കുവാനുള്ള അധികാരമില്ല. അവർ ഗവണ്മെൻറ ഗ്രാൻറുകൾക്കു് കഴിഞ്ഞുപോരുന്നു. എന്നാൽ പുതിയ ഒരു ആക്ററപ്രകാരം തിരുവിതാംകൂർ വിഭാഗത്തുള്ള വില്ലേജ്യൂണിയൻ സ്ഥാപനങ്ങളെ കൊച്ചിയിലുള്ളതുപോലെ പഞ്ചായത്തുകളായി തരം തിരിക്കുകയും പഞ്ചായത്തുകൾക്കെല്ലാം, മുനിസിപ്പാലിറ്റികളുടെ രീതിയിൽ ചെറിയ തോതിലുള്ള നികുതി ചുമത്തുവാനുള്ള അധികാരം നൽകുകയും ചെയ്തിരിക്കുന്നു.

സാധാരണയായി മൂന്നുകൊല്ലത്തിലൊരിക്കലാണു് മുനിസിപ്പൽ തെരഞ്ഞെടുപ്പു് നടക്കുന്നതു്. ചെറിയ തോതി

ലെങ്കിലും നിയമസഭകളിലേയ്ക്കുള്ള രീതിയിൽതന്നെയാണു് ഈ തെരഞ്ഞെടുപ്പുകളും നടക്കുന്നതു്. ഗവണ്മെൻറിനു മനിസിപ്പാലിറ്റികളുടെയും പഞ്ചായത്തുകളുടെയും മേൽ നിയന്ത്രണാധികാരവും, പരിശോധനാധികാരവുമുണ്ടു്.

പഞ്ചായത്തും മനിസിപ്പാലിറ്റിയും പൗരന്മാരുടെ പൊതുജീവിതത്തിനും, സേവനത്തിനും പരിശീലനം നൽകുന്ന ഉത്തമ കുളരികളാകുന്നു.

അദ്ധ്യായം II

കക്ഷിഭരണം.

ശുഷ്ഠീയകക്ഷികൾ.

മന്ത്രിമാരാണ് തിരുവിതാംകൂർ-കൊച്ചിയിലെ ഭരണം നടത്തുന്നതു്. ഇവരെല്ലാം ഒരു രാഷ്ട്രീയകക്ഷിയിലുള്ളവരാകുന്നു. പൊതുതെരഞ്ഞെടുപ്പിൽ കാരോ നിയോജകമണ്ഡലങ്ങളിലുനിന്നു് മത്സരിച്ചു് ജയിച്ചോ അഥവാ ഏതിരില്ലാതെയോ നിയമസഭയിലേക്കു് വന്നിട്ടുള്ളവരാണിവർ.

ഒരു തെരഞ്ഞെടുപ്പു കഴിയുമ്പോൾ ഭൂരിപക്ഷം അംഗങ്ങളുള്ള പാട്ടിയിലെ നേതാവിനെ രാജപ്രമുഖൻ ക്ഷണിച്ചു് മന്ത്രിസഭ രൂപീകരിക്കുവാൻ ആവശ്യപ്പെടുന്നു. അദ്ദേഹം ആ ക്ഷണം സ്വീകരിച്ചു് തന്റെ സഹമന്ത്രിമാരുടെ ലിസ്റ്റ് സമർപ്പിക്കുകയും രാജപ്രമുഖൻ ലിസ്റ്റ് ഒഴുപചാരികമായി സ്വീകരിക്കുന്നതോടുകൂടി മന്ത്രിമാർ സത്യപ്രതിജ്ഞ ചെയ്തു് ജോലിയിൽ പ്രവേശിക്കുകയും ചെയ്യുന്നു. നിയമസഭയിൽ ഭൂരിപക്ഷത്തിന്റെ പിന്തുണ ഇല്ലാതെവരികയോ, വേറൊരു തെരഞ്ഞെടുപ്പു് ക്രിമാനുസരണം നടന്നു് പുതിയ ഒരു മന്ത്രിസഭ രൂപവൽക്കരിക്കുന്നതിനുമുമ്പുവരെയോ അവരുടെ ഭരണം നിലനിൽക്കുന്നതാണ്.

ഇത്തരത്തിലുള്ള ഒരു ഭരണമാണ് ഇന്ന് ഇൻഡ്യയ്ക്ക് പൊതുവിലുള്ളത്. ഏ. ഡി. 1885-ൽ ആരംഭിച്ചു അതു മുതൽ പ്രവർത്തനങ്ങൾ നടന്നു ഭാരതത്തിന് സ്വാതന്ത്ര്യം സമ്പാദിച്ചതെന്നതായ ഇൻഡ്യൻ നാഷണൽ കൗൺസിൽ കക്ഷിയിലെ അംഗങ്ങളാണ് മന്ത്രിമാരായി ഇപ്പോൾ ഇൻഡ്യയിലാകെ ഭരണം നടത്തുന്നത്. നിയമസഭകളിൽ കരുത്തുള്ള പ്രതിപക്ഷകക്ഷിയില്ലാതെ ഒരു കക്ഷിതന്നെ ഭരിക്കുന്നത് ശരിക്കുള്ള കക്ഷിഭരണമായിത്തീരുന്നില്ല. ജനകീയഭരണമുള്ള രാജ്യങ്ങളിലെല്ലാം ഒന്നിലധികം കക്ഷികളുണ്ടായിരിക്കും. ഇൻഡ്യയിലും ഭിന്നകക്ഷികൾ രൂപമെടുത്തിട്ടുണ്ട്. അവയിൽ പ്രധാനമായവ ഇൻഡ്യൻ നേഷ്യലിസ്റ്റ് പാർട്ടി, കിസാൻ മസ്ദൂർ പ്രഭാപാർട്ടി, ജനസംഘ്, ഹിന്ദു മഹാസഭാപാർട്ടി, കമ്മ്യൂണിസ്റ്റ് പാർട്ടി എന്നിവയാകുന്നു. ഏ. ഡി. 1951 അടനാണം പ്രായപൂർത്തിയോട്ടവകാശമനുസരിച്ച് ഭാരതത്തിൽ ആദ്യമായി നടന്ന പൊതുതെരഞ്ഞെടുപ്പിൽ കൗൺസിൽ നേതൃത്വമായി ഇവരും വേറെ പല പാർട്ടികളും ഭാഗപ്രവേശം ചെയ്തു.

ഇനിയത്തെ തെരഞ്ഞെടുപ്പിന് കൗൺസിൽ നേതൃത്വമായി നേഷ്യലിസ്റ്റ് കക്ഷിയും, കമ്മ്യൂണിസ്റ്റ് കക്ഷിയും സുനിശ്ചിതമായ നിലയിൽ മത്സരിക്കുമെന്ന് കരുതാം. അങ്ങനെ ഇൻഡ്യയിൽ മൂന്നു പ്രധാന കക്ഷികളുണ്ടായിരിക്കാനാണുദ്ദേശം. അതുകൊണ്ട് കൗൺസിൽ കക്ഷിയേയും ഇതരകക്ഷികളേയും ഹാരിയുള്ള പ്രധാന ചിന്തകൾ അത്യാവശ്യം അറിഞ്ഞിരിക്കേണ്ടതാണ്.

ഇൻഡ്യൻ നാഷണൽ കൗൺസിൽ.

ഇൻഡ്യൻ നാഷണൽ കൗൺസിൽ ഫിമാലയ്ക്കു സേതു പദ്ധതിയും അംഗങ്ങളുണ്ട്. ഏ. ഡി. 1946-47-ൽ യുദ്ധ കാലത്ത് 10,50,00,000 ആയിരുന്നു കൗൺസിൽ ലെ അംഗസംഖ്യ. ഉത്തര - ഭാഗത്തും, ആസ്ത്രിയയിലും, ബീഹാറിലുമായിരുന്നു താരതമ്യേന കൂടുതൽ അംഗങ്ങൾ. കൗൺസിൽ, ഹാർഷികപെന്റേസമ്മേളനത്തിൽ

വച്ച ഒരു കൊല്ലത്തേക്കായി തെരഞ്ഞെടുക്കപ്പെടുന്ന ഒരു പ്രസിഡൻഡും, രണ്ടു ജനറൽസെക്രട്ടറിമാരും, പ്രസിഡൻഡ് നിയമിക്കുന്നതായ ഒരു പ്രവർത്തനകമ്മിറ്റിയും (Working Committee), ഒരു അഖിലേൻഡ്രാ കാൺഗ്രസ്സ് കമ്മിറ്റി (A. I. C. C.) യും ഉണ്ടായിരിക്കും. ഇവയ്ക്കു പുറമെ പ്രവിശ്യാകമ്മിറ്റികളും, പ്രാദേശിക (Local) കമ്മിറ്റികളുമുണ്ട്. ഇതിലേയ്ക്കായി 25 കാൺഗ്രസ്സ് പ്രവിശ്യാകളായിട്ടാണ് രാജ്യത്തെ വിഭജിച്ചിട്ടുള്ളത്. അവയിലൊന്നും കേരളമാകുന്നു. നിയമസഭാസ്ഥാനാത്മികളെ തെരഞ്ഞെടുക്കേണ്ടതിനും നിയമങ്ങൾക്കു് ഏകരൂപം വരുത്തുന്നതിനും സാമാജികന്മാർക്കു് ഉപദേശങ്ങൾ നൽകേണ്ടതിനുമായി ഒരു പാർലമെൻററിബോർഡ് ഉണ്ടായിരിക്കും. കാൺഗ്രസ്സിന് ന്യൂഡെൽഹി ആസ്ഥാനമാക്കി എട്ടു ഡിപ്പാർട്ട്മെൻറുകൾ ഉൾപ്പെട്ട ഒരു സെക്രട്ടേറിയറുമുണ്ട്.

കാൺഗ്രസ്സിന് നിയമാവലിപ്രകാരം പ്രാഥമിക മെമ്പർമാരും, വില്ലേജുകളിലും പട്ടണങ്ങളിലും പഞ്ചായത്തുകളും, ഡിസ്ട്രിക്ട് കാൺഗ്രസ്സ് കമ്മിറ്റികളും ഉണ്ട്. ഇതിനുപുറമെ മൻപ്രസ്താവിച്ചതുപോലെ പ്രവിശ്യാകാൺഗ്രസ്സ് കമ്മിറ്റികൾ, അഖിലേൻഡ്രാകാൺഗ്രസ്സ് കമ്മിറ്റി, വർക്കിംഗ് കമ്മിറ്റി എന്നിവയും ഉണ്ട്.

21 വയസ്സുള്ള ഏതൊരാൾക്കും പ്രാഥമികാംഗമായി ചേരാവുന്നതാണ്. ക്വാളിഫൈഡ് മെമ്പർ (Qualified member), ഇഫക്റ്റീവ് മെമ്പർ (Effective member) എന്നീ സ്ഥാനങ്ങളിലേയ്ക്കു് പ്രാഥമികമെമ്പർമാർക്കു് വ്യവസ്ഥാസരണം ഉയരാവുന്നതാണ്.

കാൺഗ്രസ്സ് ഭരണഘടനയനുസരിച്ച് രാജ്യസേവനമാണ് അംഗങ്ങളുടെയും പ്രവർത്തനസമതികളുടെയും ലക്ഷ്യം. ഭരണഘടനയുടെ 1-ാം വകുപ്പിൽ ഇങ്ങനെ പറഞ്ഞിരിക്കുന്നു. “ഇൻഡ്യൻ നാഷണൽ കാൺഗ്രസ്സിന്റെ ഉദ്ദേശ്യം ഇൻഡ്യൻ ജനതയുടെ ക്ഷേമവും പുരോഗതിയും കൈവരുത്തുകയും, രാഷ്ട്രീയവും, സാമുദായികവും, സാമ്പത്തികവുമായ സമാവസരത്തെയും, അവകാശത്തെയും അടിസ്ഥാന

മാക്കിക്കൊണ്ടു ന്യായവും, സമാധാനപരവുമായ മാർഗ്ഗത്തിലൂടെ ഒരു കോവാപ്പറേറ്റിവ് കാമൺവെൽത്ത് ഇൻഡ്യയിൽ സ്ഥാപിക്കുകയും ലോകസമാധാനത്തെയും വിശ്വസാഹോദര്യത്തെയും ലക്ഷ്യം വെച്ച് പ്രവർത്തിക്കുകയുമാകുന്നു.” ഈ ഉദ്ദേശ്യസാദ്ധ്യത്തിനായിട്ടാണ് കാൺഗ്രസ്സ് രാജഭരണം നടത്തുന്നത്.

കാൺഗ്രസ്സിന് ഒരു പാർലമെന്ററി ബോർഡുണ്ടെന്ന് പ്രാസ്താവിച്ചുവെല്ലാം. ഒരു പ്രസിഡൻറും അഞ്ച് അംഗങ്ങളുള്ള ഈ സമിതിയെ വർക്കിംഗ് കമ്മിറ്റിയാണു് രൂപവൽക്കരിക്കുന്നത്. കാൺഗ്രസ്സ് പ്രസിഡൻറ് അതിന്റെ അഗ്രാസനാധിപതിയാകുന്നു. ഈ ബോർഡാണ് ഇൻഡ്യയിലെ നിയമസഭകളുടെയെല്ലാം പ്രവർത്തനങ്ങൾ ക്രമീകരിക്കുന്നത്. അതിനായിട്ട് നിയമസഭകളിലേയ്ക്കുള്ള സ്ഥാനാർത്ഥികളെ ബോർഡിൽനിന്നും തെരഞ്ഞെടുക്കുന്നു. പ്രാദേശികകമ്മിറ്റികൾ കാലേക്ട്രി സ്ഥാനാർത്ഥികളുടെ ലിസ്റ്റ് അവർക്ക് അയച്ചുകൊടുക്കേണ്ടതും അതിൽ നിന്ന് ബോർഡ് വേണ്ടവരെ സ്വീകരിക്കുന്നതുമാകുന്നു. പ്രവിശ്യകളിലും, സ്റ്റേറ്റുകളിലും കാൺഗ്രസ്സ് ഭരണം നടപ്പാക്കിയതോടുകൂടി ബോർഡ് മന്ത്രിസഭാരൂപവൽക്കരണത്തെപ്പറ്റിയും, സർവ്വേന്ത്യാ പ്രാധാന്യമുള്ള നിയമസഭാബില്ലുകളെപ്പറ്റിയും പ്രാദേശികനേതാക്കന്മാർക്ക് ഉപദേശം നൽകുക എന്ന ചുമതലയും നിർവ്വഹിച്ചുതുടങ്ങി. ബീഹാറിലും മദ്രാസ്സിലും സെമിന്താരി നിരത്തൽ ബില്ലുകൾ (Zamindari Abolition Bills) അഭിപ്രായത്തിനും അംഗീകരണത്തിനുമായി അവർക്ക് അയച്ചുകൊടുക്കപ്പെട്ടത് ഇതനുസരിച്ചാണ്.

സ്റ്റേറ്റുകളിലെ കാൺഗ്രസ്സ് പ്രവർത്തനം എ. ഡി. 1949-നുമുമ്പ് കുറെക്കാലത്തേയ്ക്ക് കാൺഗ്രസ്സ് സ്ഥാപനത്തിന്റെ അധികാരത്തിൽ ഉൾപ്പെട്ടിരുന്നില്ല. അക്കാലം ഡെൽഹിയിൽ നടന്ന സമ്മേളനത്തിൽ വെച്ച് സ്റ്റേറ്റുകാൺഗ്രസ്സുകളെ സർവ്വേന്ത്യാകാൺഗ്രസ്സുമായി സംയോജിപ്പിക്കേണ്ടതിന് കാൺഗ്രസ്സ് വർക്കിംഗ് കമ്മിറ്റി തയ്യാറാക്കിയ

ചട്ടങ്ങൾ അംഗീകരിക്കപ്പെട്ടു. സ്റ്റേറ്റ്കാൺഗ്രസ്സ് സംഘങ്ങൾ അഖിലേന്ത്യാകാൺഗ്രസ്സിന് അധീനമായിരിക്കണമെന്നും ആ സമ്മേളനത്തിൽ തീരുമാനിച്ചു. സ്റ്റേറ്റ്കാൺഗ്രസ്സ് കമ്മിറ്റികളേയും, പ്രജാമണ്ഡലങ്ങളേയും നാഷണൽ കാൺഗ്രസ്സ് കമ്മിറ്റികളായും റീജണൽ കൗൺസിലുകളെ പ്രൊവിൻഷ്യൽ കാൺഗ്രസ്സ് കമ്മിറ്റികളായും രൂപാന്തരപ്പെടുത്തുകയും ചെയ്തു.

ഏ. ഡി. 1919-മുതൽ ഇൻഡ്യൻ നാഷണൽ കാൺഗ്രസ്സ് ഇൻഡ്യയിലെ രാഷ്ട്രീയ മണ്ഡലത്തിൽ ബ്രിട്ടീഷ് ഭരണത്തിനെതിരായുള്ള ഒരു വലിയ പ്രതിപക്ഷമായിത്തീർന്നു. ഇന്ന് ഇൻഡ്യയിലെ രാഷ്ട്രീയ നഭോമണ്ഡലത്തിൽ നാം കാണുന്ന പ്രധാനപാർട്ടികളിൽ, കമ്മ്യൂണിസ്റ്റ്കാർഗെട്, മറ്റുള്ളവരെല്ലാം കാൺഗ്രസ്സിൽ നിന്ന് തെറ്റി ചൊരിച്ചിട്ടുള്ളവരാണ്. ഇപ്പോൾ പ്രതിപക്ഷമായി നിലകൊള്ളുന്നത് സോഷ്യലിസ്റ്റ് പാർട്ടി, ഫോർവേർഡ് ബ്ലോക്ക്, കിസാൻ മസ്ദൂർ പാർട്ടി, ജനസംഘ്, റവല്യൂഷനറി സോഷ്യലിസ്റ്റ് പാർട്ടി, കമ്മ്യൂണിസ്റ്റ് പാർട്ടി എന്നിവയാകുന്നു.

പ്രധാനമായ രണ്ടു സംഗതികളിലാണ് കാൺഗ്രസ്സിന്റെ ഇടതുപക്ഷക്കാർ വലതുപക്ഷക്കാരിൽനിന്ന് വ്യത്യസ്തമായ ഒരു നില കൈക്കൊണ്ടത്. ഇൻഡ്യ ബ്രിട്ടീഷ് ബന്ധത്തിൽ നിന്ന് പരിപൂർണ്ണമായും സ്വതന്ത്രമാകണമെന്നും, ബ്രിട്ടനുമായി ഒരു വക ഒത്തുതീർപ്പിലും അതു സംബന്ധിച്ച് എത്തിച്ചേരരുതെന്നുമായിരുന്നു ഇടതുപക്ഷവാദം. രണ്ടാമതായി സാമ്പത്തിക സമീകരണവും, ദേശവൽക്കരണവും (Collectivism) വേണമെന്നും ഇടതുപക്ഷക്കാർ വാദിക്കുകയും തൊഴിലാളികളേയും, കർഷകരേയും ആ അടിസ്ഥാനത്തിൽ ദേശീയപ്രസ്ഥാനത്തിലേക്ക് കൊണ്ടുവരുവാൻ പണിപ്പെടുകയും ചെയ്തു.

ഏ. ഡി. 1934-ൽ ഭരണം കയ്യേൽക്കുവാൻ കാൺഗ്രസ്സ് തീരുമാനിച്ചപ്പോൾ ഇടതുപക്ഷക്കാർ ഒരു സോഷ്യലിസ്റ്റ് പരിപാടി കാൺഗ്രസ്സിനെക്കൊണ്ട് സ്വീകരിപ്പി

ക്കുവാൻ ഭഗീരഥപ്രയത്നം ചെയ്തു അതിലുണ്ടായ പരാജയമാണ് ഇടതുപക്ഷക്കാരെ കാൺഗ്രസ്സിൽനിന്ന് വിട്ടുപോകുവാൻ പ്രേരിപ്പിച്ചത്. താമസിയാതെ ജയപ്രകാശ് നാരായണന്റെ നേതൃത്വത്തിൽ സോഷ്യലിസ്റ്റ് കക്ഷി രൂപവൽക്കരിക്കപ്പെട്ടു.

എന്നാൽ മഹാത്മാഗാന്ധിയുടെയും, പണ്ഡിറ്റ് ജെ. മന്ദവിന്റെയും നേതൃത്വത്തിൽ കാൺഗ്രസ്സിന് പട്ടണങ്ങളേയും, ഗ്രാമങ്ങളേയും ബാധിക്കുന്നതായ ഒരു സാമ്പത്തികപദ്ധതി, സോഷ്യലിസ്റ്റ് രൂപകരുടെതിനോടു തുല്യമായി ഗാന്ധിയൻ സോഷ്യലിസം എന്ന പേരിൽ, രൂപവൽക്കരിക്കുവാൻ സാധിച്ചു. അതുകൊണ്ട് ഇടതുപക്ഷക്കാർ കാൺഗ്രസ്സിന്റേതിൽനിന്ന് കേവലം വിഭിന്നമായ ഒരു പരിപാടി ഇല്ലാതെ വന്നു. അതിനാൽ രണ്ടാം ലോകമഹായുദ്ധം അവസാനിക്കുകയും ഇൻഡ്യയ്ക്ക് സ്വാതന്ത്ര്യം ലഭിക്കുകയും ചെയ്തതോടുകൂടി ഇടതുപക്ഷക്കാർ കാൺഗ്രസിനെതിരായുള്ള പ്രവർത്തനം ശക്തിപ്പെടുത്തി. എന്നാൽ ആഭ്യന്തരകലഹം, അനൈക്യം, സർവ്വന്ത്യാതോതിലുള്ള ഒരു ഘടനയുടെ അഭാവം എന്നീ കാരണങ്ങളാൽ ഇടതുപക്ഷക്കാർ കാൺഗ്രസിനോളം ശക്തിലഭിച്ചിട്ടില്ല.

എ. ഡി. 1949-ൽ ഇടതുപക്ഷക്കാരെയും, കമ്മ്യൂണിസ്റ്റ് രൂപകാരെയും ചേർത്തുകൊണ്ട് ഒരു ഐക്യമുന്നണി സൃഷ്ടിക്കാനായി ശരത് ചന്ദ്രബോസിന്റെ കീഴിൽ ഒരു പരിശ്രമം ബാംബയിൽ വെച്ച് നടന്നു. ആ ശ്രമം പൂർത്തിയായില്ല.

സോഷ്യലിസ്റ്റ് കക്ഷി.

സോഷ്യലിസ്റ്റ് കക്ഷിക്ക് എ. ഡി. 1949-ലെ കണക്കുപ്രകാരം 12,360 മെംബർമാരുണ്ടായിരുന്നത്. ഈ കുറവിനുള്ള കാരണം അംഗത്വവ്യവസ്ഥകളാണെന്നു പറയുന്നു. കാര്യം പ്രവർത്തനകാര്യം ആഴ്ചയിൽ 14 മണിക്കൂർ കക്ഷിക്കുവേണ്ടി പ്രവർത്തിക്കുന്നവരായിരിക്കണം. അംഗത്വത്തിനുള്ള അപേക്ഷകന്മാർക്ക് ഒരു പരീക്ഷണകാലവും കഴിക്കേ

ണ്ടുണ്ട്. ഇപ്പോൾ ഈ നിയമങ്ങളിൽ ചില ഭേദഗതികൾ വരുത്തിയിരിക്കുന്നു. അതുകൊണ്ട് അംഗ സംഖ്യ വളരെ വർദ്ധിച്ചിട്ടുണ്ട്.

കുടിവകയായി 21 വാരികകൾ പ്രസിദ്ധം ചെയ്യുന്നുണ്ട്. 'ജനതാ' (Jenata) എന്ന ഇംഗ്ലീഷ് പ്രസിദ്ധീകരണമാണ് അവയിൽ ഏറ്റവും പേരുകേട്ടത്.

സോഷ്യലിസ്റ്റ് കുടിയുടെ ശാഖകളിൽ പരിശീലന ക്ലാസ്സുകൾ നടത്തുന്നുണ്ട്. അവിടെ അംഗങ്ങൾക്ക് കുടിയുടെ പ്രവർത്തനത്തെപ്പറ്റിയുള്ള പരിശീലനവും, കാർഷിക വാണിജ്യവിഷയങ്ങൾ, ട്രേഡ് യൂണിയൻ എന്നിവയെ സംബന്ധിച്ച് പരിജ്ഞാനവും നൽകപ്പെടുന്നു.

ഏ. ഡി. 1934-ലാണ് സോഷ്യലിസ്റ്റ് കുടി ഉദയം ചെയ്തത്. അതിന്റെ പരിപാടിയിൽ താഴെ പറയുന്നവ ഉൾപ്പെടുത്തിയിരിക്കുന്നു. പുതുവത്സമലങ്ങൾ കൃഷിചെയ്യേണ്ടതിന് ഒരു ഭൂസേവാസേന (Land Army) രൂപവൽക്കരിക്കുക, ഗവണ്മെൻറ് അതിന്റെ സകല ചെലവും വഹിക്കുക, ഭൂനികുതി വർദ്ധിപ്പിക്കാതിരിക്കുക, കർഷകകുടുംബങ്ങൾക്ക് 12½ മുതൽ 30 വരെ ഏക്കർ ഭൂമി വിതിച്ചുകൊടുക്കുക, ചെറിയ വ്യവസായങ്ങൾക്ക് ഗവണ്മെൻറ് ധനസഹായം നൽകുക, ബാങ്കിംഗ്, ഇൻഷുറൻസ്, വിദ്യുച്ഛക്തി മുതലായവ ദേശസാൽക്കരിക്കുക, ശമ്പളക്കാക്കും കൂലിക്കാക്കും ജീവനക്കുലി കൊടുക്കുക.

കമ്മ്യൂണിസ്റ്റ് കുടിയോട് യോജിപ്പില്ലാത്ത നിലയാണു സോഷ്യലിസ്റ്റ് കുടിയുടേത്. രാഷ്ട്രയുമായി സോഷ്യലിസ്റ്റ് റൂറുകാർ വിരോധമൊന്നുമില്ല എന്നതെന്നെയല്ല സ്റ്റേഫബന്ധം പുലർത്തുവാൻ അവർ തയ്യാറാണ്. എന്നാൽ രാഷ്ട്ര എന്നല്ല, ഹൈ ഒരു രാജ്യവും ഇൻഡ്യൻ കൗൺസിൽ കൈകടത്തുവാൻ സോഷ്യലിസ്റ്റ് റൂറുകാർ അനുവദിക്കുന്നതല്ല.

കമ്മ്യൂണിസ്റ്റ് കുടി.

ഏ. ഡി. 1924-ലാണ് ഈ കുടി ഇൻഡ്യയിൽ സ്ഥാപിതമായത്. ഏതാണ്ട് 20 വർഷത്തോളം അത്

അവണ്ണെൻറ് നിരോധനത്തിലുൾപ്പെട്ട ഒരു കക്ഷിയായി കഴിഞ്ഞുകൂടിയിരുന്നു. ഏ. ഡി. 1943-ൽ നിരോധനം പിൻവലിക്കുകയും, കമ്മ്യൂണിസ്റ്റ് റോക്കറ്റ് പൊതുയോഗങ്ങൾ പഴയപടി നടത്തുവാൻ സാധിക്കുകയും ചെയ്തു.

ഏ. ഡി. 1949-ൽ ജനമോഹികമായി 80,000 അംഗങ്ങൾ കമ്മ്യൂണിസ്റ്റ് റോക്കറ്റിൽ ഉണ്ടായിരുന്നു ഈ സംഖ്യ ഇപ്പോൾ വളരെ വർദ്ധിച്ചിട്ടുണ്ട്. മലബാർ, ആന്ധ്രം, വെസ്റ്റ് ബങ്കാൾ, തെലിങ്കാന, ഇസ്ലാം പഞ്ചാബ് എന്നിവിടങ്ങളിലാണ് കൂടുതൽ അംഗങ്ങളുള്ളത്.

പതിനെട്ടു വയസ്സ് തികഞ്ഞ ഒരു ഇൻഡ്യൻ പൗരസ് കക്ഷിയിൽ ചേരാവുന്നതാണ്. അയാൾ കമ്മ്യൂണിസ്റ്റ് തത്വങ്ങളിൽ പരിപൂർണ്ണമായി വിശ്വസിക്കുകയും, കക്ഷിക്കു വേണ്ടി പുറത്തുനിന്നു പ്രവർത്തിക്കുവാനും, അതുകാലത്തു കക്ഷി നിശ്ചയിക്കുന്ന പരിപാടി അനുസരിച്ച് പ്രവർത്തിക്കുവാനും സന്നദ്ധനായിരിക്കുകയും വേണം. കാരോ അംഗവും സത്യപ്രതിജ്ഞ ചെയ്യേണ്ടതും, കക്ഷിനിയമത്തിന് വിധേയമാകേണ്ടതുമാകുന്നു.

ഈ കക്ഷിയുടെ ഉദ്ദേശ്യങ്ങളിൽ താഴെ പറയുന്നവ ഉൾപ്പെടുന്നു. ഇൻഡ്യയെ പരിപൂർണ്ണമായും സ്വതന്ത്രമാക്കുക; തൊഴിലാളികളെയും കർഷകരെയും മറ്റും ഉൾപ്പെടുത്തിക്കൊണ്ടുള്ള ഒരു പ്രജായത്നഭരണം ഏർപ്പെടുത്തുക; ആംഗ്ലോ അമേരിക്കൻ സാമ്രാജ്യത്വത്തെ എതിർത്തുകൊണ്ട് ജനായത്നരാജ്യങ്ങളുമായി സമ്പർക്കത്തിലേപ്പെടുക; ഭൂസ്വത്തുക്കളെല്ലാം പ്രതിഫലം കൂടാതെ ഉടമസ്ഥന്മാരിൽനിന്ന് കൈവശപ്പെടുത്തുകയും അവയിൽ പണിയെടുക്കുന്നവർക്കായി വിതിച്ചുകൊടുക്കുകയും ചെയ്യുക; വൻകിട തൊഴിൽശാലകൾ, ബാങ്കുകൾ, ഇൻഷുറൻസ് കമ്പനികൾ മുതലായവ ദേശസാൽക്കരിക്കുക; ജനങ്ങളെ സായുധീകരിക്കുകയും ഒരു ദേശീയപട്ടാളത്തെ ശേഖരിക്കുകയും ചെയ്യുക; സജ്ജനവിദ്യാഭ്യാസവും, നിർബന്ധിത പ്രാഥമികവിദ്യാഭ്യാസവും നടപ്പിലാക്കുക.

ഇംഗ്ലണ്ടും കക്ഷിഭരണവും.

രാഷ്ട്രീയകക്ഷികൾ. കക്ഷിക്രമമനുസരിച്ചുള്ള ഭരണത്തിന് ജാതപ്രസിദ്ധമായിരിക്കുന്നത് ഇംഗ്ലണ്ടാകുന്നു. അവിടെ ഇന്ന് യാഥാസ്ഥിതികകക്ഷി (The Conservative Party), തൊഴിലാളികക്ഷി (The Labour Party), ഉല്പതിഷ്ഠകക്ഷി (The Liberal Party) എന്ന മൂന്നു കക്ഷികളാണ് മുന്നണിയിൽ നിൽക്കുന്നത്. യാഥാസ്ഥിതികന്മാരും, ഉല്പതിഷ്ഠക്കളും വളരെ പഴക്കവും, പാരമ്പര്യവും ഉള്ളവരാകുന്നു. ആദ്യത്തേത് ടോറിസ് (Tories) എന്ന പേരിലും രണ്ടാമത്തേത് വിഗ്സ് (Whigs) എന്ന പേരിലും പതിനേഴാം നൂറ്റാണ്ടിന്റെ ഉത്തരാർദ്ധത്തിൽ ഉദയം ചെയ്തവയാകുന്നു.

ചാൾസ് രണ്ടാമൻ എന്ന രാജാവിന്റെ കാലത്തു അദ്ദേഹത്തിന്റെ സഹോദരൻ ജെയിംസ് ഒരു കത്തോലിക്കനായതുകൊണ്ട് അയാളെ പിന്തുടർച്ചാവകാശത്തിൽനിന്ന് ഒഴിവാക്കണമെന്ന ഒരു വലിയ പ്രശ്നം ആവിർഭവിച്ചു. സ്ഥാനഭ്രഷ്ടനാക്കുവാനുള്ള ബിൽ (Exclusion Bill) പാർലമെൻറിൽ അവതരിപ്പിക്കണമെന്ന് വാദിച്ച കക്ഷി വിജയകാരണം, അതിനെ എതിർത്തവർ ടോറിസ് എന്നും അറിയപ്പെട്ടിരുന്നു. ഇങ്ങനെ പാർലമെൻറിൽ രണ്ടു കക്ഷികളുണ്ടായി. പിൻക്കാലത്തു വിജയകാര ലിബറൽസ് എന്നും, ടോറികളെ കാൺസർവേറ്റീവ്സ് എന്നും വിളിക്കുവാൻ തുടങ്ങി. ഏ. ഡി. 1831-ലാണ് ഉല്പതിഷ്ഠകക്ഷി പണം പിരിച്ചെടുത്തു കക്ഷിക്ക് ഘണ്ടുണ്ടാക്കുകയും ഒരു രാഷ്ട്രീയ കക്ഷിക്ക് വേണ്ടതായ അടിസ്ഥാനമിടുകയും ചെയ്തു. മൂന്നുകൊല്ലം കഴിഞ്ഞ് യാഥാസ്ഥിതികരും അതുപോലെ ഒരു കേന്ദ്രസ്ഥിതി സ്ഥാപിച്ചു.

ഏ. ഡി. 1892-ൽ തൊഴിലാളികക്ഷി ഇംഗ്ലണ്ടിൽ രൂപമെടുത്തു.

ഈ കക്ഷികളുടെ സംഘടനാസംഭാവം പരിശോധിക്കാം. തെരഞ്ഞെടുപ്പുകൾക്കുവേണ്ടി പണം ശേഖരിക്കുക, പാർലമെൻറിലേക്കും, പ്രാദേശികസ്ഥാപനങ്ങളിലേയ്ക്കും

മുളള തെരഞ്ഞെടുപ്പുകളിൽ മത്സരിക്കുക, സ്ഥാനാർത്ഥികളെ നിയമിക്കുക, അവർക്ക് പൊതുയോഗങ്ങൾ വഴിയായും മറ്റും പിന്തുണ നൽകുക, എതിർകക്ഷികളുടെ പ്രവർത്തനത്തിന് ആരായുക, പാർലമെന്റിൽ അധികാരത്തിലേറ, പ്രതിപക്ഷത്തോ വരുന്നതനുസരിച്ച് അപ്പോഴപ്പോൾ വേണ്ടതു് പ്രവർത്തിക്കുക എന്നിവയാണ് സാമാനേന ഓരോ രാഷ്ട്രീയകക്ഷിയുടെയും പ്രവൃത്തികൾ.

ഇതിനെല്ലാംവേണ്ടി ഓരോ കക്ഷിക്കും അന്യോന്യ ബന്ധമുള്ള മറ്റുന്ന് സംഘടനകളുണ്ട്. ഓരോ നിയോജക മണ്ഡലത്തിലും ഓരോ പ്രാദേശികഘടനയുണ്ടായിരിക്കും. അതു് ആ നിയോജകമണ്ഡലത്തിലെ പ്രതിനിധിയും, കേന്ദ്ര ആയിസുമായി സഹകരിച്ച് പ്രവർത്തനം നടത്തുന്നു. ഓരോ പ്രദേശങ്ങളിലും കക്ഷിക്കുവേണ്ടി പ്രവർത്തനം നടത്തുന്നതിനു ശമ്പളം പറ്റുന്ന ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാരുണ്ട്. പ്രാദേശികസംഘടനയുടെ പ്രധാന ജോലി വോട്ടർമാരുടെ ലിസ്റ്റ് തിരുത്തുന്നതിൽ ശ്രദ്ധപതിക്കുക, സ്ഥാനാർത്ഥിയെ തെരഞ്ഞെടുക്കുക എന്നിവയാണ്. ഒരു നിയോജകമണ്ഡലത്തിൽ യോഗ്യതയുള്ള സ്ഥാനാർത്ഥി ഇല്ലാത്തപക്ഷം കേന്ദ്രത്തിൽനിന്നും പ്രാദേശികകമ്മിറ്റിയുടെ ആവശ്യപ്രകാരം ഏതാനുംപേരെ നില്പേ ശിക്കുന്നതാണ്. അവരിലൊരാളെ യഥേഷ്ടം പ്രാദേശിക സമിതിക്ക് തെരഞ്ഞെടുക്കാം. കേന്ദ്രത്തിൽനിന്ന് ഒരാളെ നിയമിച്ചെന്നും വരാം.

കക്ഷി സംഘടനയുടെ രണ്ടാമത്തെ വിഭാഗ പാർലമെന്റുകക്ഷിയാകുന്നു. അതിൽ പാർലമെന്റ് അംഗങ്ങളും തെരഞ്ഞെടുക്കപ്പെട്ട ഒരു നേതാവും ഉണ്ടായിരിക്കും. കക്ഷി നയം തീരുമാനിക്കുന്നത് ഇവരാണ്. ഓരോ കക്ഷിക്കും ഓരോ സെൻട്രൽ ആയിസുണ്ട്. അവിടെ ശമ്പളം പറ്റുന്ന ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാർ പ്രചരണം മുതലായ കക്ഷിജോലികൾ പ്രാദേശികസംഘടനകളുമായി യോജിച്ച് നടത്തുന്നു. പനം ശേഖരിക്കുന്നതും, സ്ഥാനാർത്ഥികളുടെ യോഗ്യതകൾ പരിശോധിക്കുന്നതും ചീഫ് വിപ്പ് (Chief whip) ആണ്.

ഇനിയത്തെ വിഭാഗം കക്ഷിയുടെ ദേശീയസംഘടനയാകുന്നു. ഇംഗ്ലണ്ടിലെ മൂന്നു കക്ഷികൾക്കും പ്രത്യേകം പ്രത്യേകം സംഘടനകളുണ്ടെന്ന് പറയേണ്ടതില്ലല്ലോ. ഈ സംഘടനയാണ് കക്ഷിസമ്മേളനത്തിൽ അവരവരുടെ സ്ഥിതികളെ പുനഃപരിശോധനചെയ്യയും, തദനുസരണം രാഷ്ട്രീയപരിപാടി തയ്യാറാക്കുകയും ചെയ്യുന്നത്.

ഇംഗ്ലണ്ടിലെ മൂന്നു കക്ഷികളിൽ ഇപ്പോൾ പ്രബലമുള്ളത് യാഥാസ്ഥിതികകക്ഷിക്കും തൊഴിലാളികക്ഷിക്കുമാകുന്നു. ചരിത്രപ്രസിദ്ധമായ ഉൽപതിക്കക്ഷിയിൽ വളരെ കുറച്ചംഗങ്ങൾ മാത്രമാണിപ്പോഴുള്ളത്. അതു നാമമാത്രമായി നീരുന്ന ലക്ഷണമാണ് കാണുന്നതും.

ഈ കക്ഷികളുടെ സിദ്ധാന്തങ്ങളെപ്പറ്റി പരിശോധന നടത്താം. യാഥാസ്ഥിതികർ നിലവിലുള്ള സാമൂഹിക വ്യവസ്ഥയിലും അതിന് അടിസ്ഥാനമായി നില്ക്കുന്ന സ്വകാര്യ സ്വത്തുടമസ്ഥതയിലും വിശ്വസിക്കുന്നു. അതിലുള്ള ന്യൂനതകൾ സാവധാനം പരിഹരിക്കാമെന്നാണ് അവരുടെ സിദ്ധാന്തം. സാമ്പത്തികസമീകരണത്തിൽ അവർ വിശ്വസമില്ല. ബ്രിട്ടീഷ് സാമ്രാജ്യം അഭംഗ്യമായി തുടൻപോകണമെന്നും അവർ താൽപ്പര്യമുണ്ടായിരുന്നു. വ്യവസായങ്ങളുടെ സംരക്ഷണത്തിനു വേണ്ട താരിപ്പനിയമങ്ങളുടെ ആവശ്യകതയിലും, ചച്ച് കാഫ് ഇംഗ്ലണ്ട്, രാജവാഴ്ച, പ്രഭുസഭ എന്നിവയുടെ തുടർച്ചയിലും അവർ വിശ്വസിക്കുന്നുണ്ട്. വൻകിട കച്ചവടക്കാരും, വ്യവസായികളും, ഭൂമി ഉടമസ്ഥന്മാരും യാഥാസ്ഥിതികരാണ് പൊതുവിൽ പറയാം.

തൊഴിലാളി കക്ഷിക്കാർ സമത്വവാദസിദ്ധാന്തക്കാരാണ്. ഉൽപ്പാദനസാമഗ്രികൾ ദേശസാൽക്കരിക്കണമെന്ന് അവർ ഉന്നയിപ്പറയുന്നു. അവരിലധികംപേരും വ്യവസ്ഥാപിതസമത്വവാദികളാകുന്നു. സമത്വവാദം പാർലമെൻറുവഴി നടപ്പിലാക്കണമെന്നും, നിലനിൽക്കണമെന്നും അവർ വാദിക്കുന്നു. സാമ്രാജ്യത്തിലെ അസ്വതന്ത്രരാജ്യങ്ങൾക്ക് സ്വാതന്ത്ര്യം നൽകണമെന്ന് അവർ അഭിപ്രായമുണ്ട്.

അവരുടെ ഈ നയമനുസരിച്ചാണ് ഭാരതത്തിന് അവർ സ്വാതന്ത്ര്യം നൽകിയത്. ഈ കക്ഷിയുടെ പ്രധാന പിൻബലം തൊഴിലാളിവർഗ്ഗമാകുന്നു.

ഉൽപ്പതിഷ്ഠകക്ഷി സാമാന്യേന സാമുദായികപരിഷ്കരണത്തെ അനുകൂലിക്കുന്നു. അവശതകളെ പരിഹരിക്കണമെന്നും, കച്ചവടത്തെ താരീപ്പനിയമങ്ങളിൽനിന്ന് മോചിപ്പിക്കണമെന്നുമാണ് അവരുടെ സിദ്ധാന്തങ്ങൾ. വ്യവസായങ്ങളും മറ്റും ദേശീയമാക്കുന്നതിനെ അപേക്ഷിച്ച് അവയുടെ മേൽ ദേശീയനിയന്ത്രണം ചെലുത്തുന്നതാണ് ഉത്തമം എന്നത്രെ അവരുടെ അഭിപ്രായം. ബുദ്ധിപരീവികൾ, കൃഷിക്കാർ, കച്ചവടക്കാർ, ഇടത്തരക്കാർ, തൊഴിലാളികൾ എന്നിവരാകുന്നു ഉൽപ്പതിഷ്ഠകളുടെ ആലംബം.

തെരഞ്ഞെടുപ്പ്. പൊതുതെരഞ്ഞെടുപ്പിൽ ഭൂരിപക്ഷം സമ്പാദിച്ച് ഭരണം ഏറ്റെടുത്ത് തങ്ങളുടെ കക്ഷിയുടെ ഉദ്ദേശ്യങ്ങൾ സാധിക്കുക എന്നതാണ് ജോർജ്ജ് കക്ഷിയുടേയും ലക്ഷ്യം. ഇംഗ്ലണ്ടിലാകട്ടെ മുൻകാലങ്ങളിൽ സമ്മതിദാനാവകാശം പ്രകടമാകുമ്പോഴും, മുതലാളിമാരുടേയും ഒരു കരുക്കയായിരുന്നു. ഏ. ഡി. 1832-ലാണ് ഒന്നാം റീഫോം ബിൽ (Reform Bill) മൂലം പാർലമെന്റ് സമ്മതിദാനാവകാശം വിപുലപ്പെടുത്തിയത്. പിന്നീട് ജോർജ്ജ് ഘട്ടങ്ങളിലായി വോട്ടവകാശം കൂടുതൽ കൂടുതൽ വിസ്തൃതമാക്കിയിട്ടുണ്ട്. ഏ. ഡി. 1918-ലായിരുന്നു ഇന്നത്തെ സമ്പ്രദായം അംഗീകൃതമായത്. അതുപ്രകാരം 21 വയസ്സ് തികഞ്ഞ ജോർജ്ജ് പൗരനും വോട്ടവകാശം ലഭിച്ചു. ഏ. ഡി. 1928-ൽ വനിതകളുടെ ശക്തിയായ പ്രക്ഷോഭംമൂലം അവരുടെ സമ്മതിദാനപ്രായം 35-ൽ നിന്ന് 21 വയസ്സായി കുറവുചെയ്തു. ഇങ്ങനെ പ്രായപൂർത്തിസമ്മതിദാനാവകാശം നടപ്പിലായതോടുകൂടി ഇംഗ്ലണ്ടിലെ സമ്മതിദായകന്മാരുടെ സംഖ്യ ഭരണസംഖ്യയുടെ ഏകദേശം 55 ശതമാനമായി വർദ്ധിച്ചിട്ടുണ്ട്.

ഏകാംഗനിയോജകമണ്ഡലങ്ങളും ബഹുാംഗനിയോജകമണ്ഡലങ്ങളുമായി പൊതുതെരഞ്ഞെടുപ്പിനു വേണ്ടി ഇംഗ്ലണ്ടിനെ വിഭജിച്ചിട്ടുണ്ട്. പൊതുതെരഞ്ഞെടുപ്പ് സാധാരണയായി അഞ്ചു കൊല്ലത്തിലൊരിക്കൽ നടക്കുന്നു. പ്രത്യേകസാഹചര്യങ്ങളിൽ അതിനുമുമ്പും ചിലപ്പോൾ നടത്തുന്നു. സാമാജികന്മാരിൽ ആരെങ്കിലും മരിക്കുകയോ, അംഗത്വം രാജിവയ്ക്കുകയോ ചെയ്യുന്നപക്ഷം ആ സന്ദർഭങ്ങളിലും ഉപതെരഞ്ഞെടുപ്പ് നടക്കുന്നു. ഉപതെരഞ്ഞെടുപ്പ് ഭരണത്തിലിരിക്കുന്ന കക്ഷിയുടെ പൊതുസമ്മതിക്ക് ഒരു മാനദണ്ഡമായിത്തീരുന്നു.

തെരഞ്ഞെടുപ്പ് ഫലം പ്രസിദ്ധമായാലുടനെ ഗവണ്മെൻറു കക്ഷിനേതാവ് രാജാവിനെ സമീപിച്ചുകൊണ്ട് തന്റെയും ക്യാബിനറ്റിന്റെയും രാജി സമർപ്പിക്കുന്നു. രാജാവ് അത് സ്വീകരിച്ചുകൊണ്ട് ഭൂരിപക്ഷകക്ഷിയുടെ നേതാവിനെ ക്ഷണിച്ചുവരുത്തി മന്ത്രിസഭ രൂപവൽക്കരിക്കുവാൻ ആവശ്യപ്പെടുന്നു. നേതാവ് അതംഗീകരിച്ച് തന്റെ കക്ഷിക്കാരായ സഹമന്ത്രിമാരുടെ പേരുകൾ രാജാവിനെ ഏൽപ്പിക്കുകയും, അദ്ദേഹവും അവരും സത്യപ്രതിജ്ഞ നടത്തി ഉടനെ ഉദ്യോഗത്തിൽ പ്രവേശിക്കുകയും ചെയ്യുന്നു.

പ്രധാനമന്ത്രിയും കൂട്ടുമന്ത്രിമാരും മിക്കവാറും ഒരേ കക്ഷിക്കാരായിരിക്കും. യുദ്ധകാലത്തോ പ്രത്യേക പരിതഃസ്ഥിതികളിലോ അന്യകക്ഷികളിൽനിന്നും മന്ത്രിമാരെ ഏടുത്ത സംയുക്തമന്ത്രിസഭ (Coalition Cabinet) രൂപവൽക്കരിക്കാറുണ്ട്. ഒന്നാം ലോകമഹായുദ്ധകാലത്തു് ലോയിഡ് ജോർജ്ജും, രണ്ടാംലോകമഹായുദ്ധകാലത്തു് വിൻസ്റ്റൻ ചർച്ചിലും ഇങ്ങനെ ചെയ്തിട്ടുണ്ട്.

പ്രതിപക്ഷകക്ഷി. ഇനി ബ്രിട്ടീഷ് ഭരണത്തിലുള്ള പ്രതിപക്ഷകക്ഷിയെക്കുറിച്ചാണ് പ്രതിപാദിക്കുവാനുള്ളത്. തെരഞ്ഞെടുപ്പിൽ ഭൂരിപക്ഷം ലഭിക്കാത്ത കക്ഷി പാർലമെൻറിലെ പ്രതിപക്ഷകക്ഷിയായി (His Majesty's

Opposition) നിലകൊള്ളുന്നു. ആ കക്ഷിയിലെ നേതാവാണ് അതിന്റെ നട്ടനായകം. 19൧൦ നൂറ്റാണ്ടിന്റെ ആരംഭത്തിൽ ഇംഗ്ലണ്ടിൽ പ്രതിപക്ഷം ആവിർഭവിച്ചു കഴിഞ്ഞു. ബ്രിട്ടീഷ് ഭരണസമ്പ്രദായത്തിൽ പ്രതിപക്ഷം ഗവണ്മെന്ററണപോലെതന്നെ പ്രാധാന്യമർഹിക്കുന്നുണ്ട്. നേതാവിനു പുറമെ ഒരു മഹായാമന്ത്രിസഭയും (Shadow Cabinet), വിപ്പും (Whip) അതിനുണ്ട്. അതിന്റെ നേതാവിന് പ്രതിവർഷം 2,000 പവൻ ശമ്പളം കൊടുക്കുന്നതിൽനിന്ന് ഭരണപ്രവർത്തനത്തിലെ ഒരവിഭാജ്യ ഘടകമാണ് അത് എന്നു തെളിയുന്നുണ്ടല്ലോ.

ഒരു പ്രതിപക്ഷമില്ലാതിരുന്നാൽ മന്ത്രിസഭയുടെ ശക്തിയും സ്വാധീനവും അനിയന്ത്രിതമായിത്തീർന്ന് പൗരസ്വാതന്ത്ര്യത്തിന് ഭംഗം വരുവാൻ ഇടയുള്ളതുകൊണ്ട് അത് ഇംഗ്ലണ്ടിൽ ആവശ്യമായിത്തീർന്നു. പ്രതിപക്ഷമില്ലാത്ത ജനാധിപത്യ രാജ്യങ്ങളിൽ ചിന്തയ്ക്കോ, പ്രസംഗത്തിനോ, ബാധ്യപ്രകടനങ്ങൾക്കോ സ്വാതന്ത്ര്യമുണ്ടായിരിക്കയില്ല. എതിർപ്പിലും, യുക്തിപരമായ സ്വതന്ത്രവിമർശനങ്ങളിലുമാണ് ബ്രിട്ടനിലെ സ്വതന്ത്രഭരണകൂടത്തിന്റെ അടിസ്ഥാനം നിൽക്കുന്നത്. പാർലമെന്ററി ഭരണത്തിൽ ഗവണ്മെന്റിന് സ്പെഷ്യാലികാരം അവിടെ ഇല്ലാതിരിക്കുന്നതിന്റെ ഒരു രഹസ്യവും ഇതാകുന്നു. ന്യൂനപക്ഷമായ എതിർകക്ഷിയുടെ പ്രേരണമൂലം ഭരണനയത്തിൽ പല പുതിയാനങ്ങൾ അവിടെ വരുത്തേണ്ടതായി വന്നിട്ടുണ്ട്.

പ്രതിപക്ഷനേതാക്കന്മാർ മന്ത്രിമാരെപ്പോലെതന്നെ പ്രീവികൗൺസിലുംഗങ്ങളാണ്. ഇരുകൂട്ടരും സത്യാപ്രതിജ്ഞയിൽ പങ്കുകൊള്ളുന്നു. ഗവണ്മെന്റിനെപ്പോലെതന്നെ പ്രതിപക്ഷവും 'രാജകീയം' തന്നെയാണ്. അവരുടെ പ്രവർത്തനവും രാജ്യസേവനമായതുകൊണ്ട് അവിർവെറം എതിരാളികളോ ശത്രുക്കളോ ഒന്നുമല്ല. ഗവണ്മെന്ററപക്ഷത്തുനിന്ന് അവതരിപ്പിക്കുന്ന പരിപാടികളെയെല്ലാം സ്ഥാനത്തും, അസ്ഥാനത്തും എതിർക്കുക എന്നതല്ല അവരുടെ കർത്തവ്യം.

സൃഷ്ടിപരവും, ഉത്തരവാദിത്വപരവുമായ വിമർശനങ്ങൾ കൊണ്ട് ഗവണ്മെന്റിനെപ്പറ്റി നാട്ടിലും, പുറത്തും ഉള്ള അഭിപ്രായം പാർലമെന്റിൽ അവർ പ്രത്യക്ഷപ്പെടുത്തുന്നു. നിലവിലിരിക്കുന്ന ഗവണ്മെന്റിൽ പൊതുജനങ്ങൾക്ക് വിശ്വാസമില്ലാതാകുന്നപക്ഷം ഭരണം ഏറ്റെടുക്കുവാനുള്ള സന്നദ്ധതയും അവർ പ്രദർശിപ്പിക്കുന്നു.

പ്രതിപക്ഷത്തിന്റെ വിമർശനങ്ങളെ പാടെ നിരാകരിക്കുവാൻ ഗവണ്മെന്റിന് അവകാശമില്ല. പാർലമെന്റിൽ വാദപ്രതിവാദം നടത്തണമെന്ന് അവർ ആവശ്യപ്പെടുന്ന സാമ്പത്തികവസ്തുതകൾ സഭയുടെ പരിപാടിയിൽ ഉൾപ്പെടുത്താതെ ഗത്യന്തരമില്ല. അവിശ്വാസപ്രമേയത്തിന് സമയം അനുവദിക്കുകതന്നെ വേണം. യുദ്ധം മുതലായ വിപത്സന്ധികളിൽ ക്ഷിപ്രത്യാസമെല്ലാം വിസ്മരിച്ചു തോളോടുതോൾ ചേന്ന് എല്ലാവരും സഹകരിച്ചു പ്രവർത്തിക്കുന്നതാണ്. സമാധാനമായാൽ പഴയപടി ചേരി തിരിഞ്ഞു പ്രവർത്തിക്കുകയും ചെയ്യും.

ഇംഗ്ലണ്ടിലേതുപോലെ ഒരു സംഘടിതമായ എതിർ ക്ഷിപ്ര ഇൻഡ്രയിൽ ഉണ്ടായിട്ടില്ല. ഏ. ഡി. 1951-ലെ തെരഞ്ഞെടുപ്പോടുകൂടി അത് ബീജാവാരം ചെയ്തിരിക്കുന്നു എന്നു പറയണം. ക്ഷിപാരമ്പര്യം സൃഷ്ടിക്കുന്നതുപോലെ തന്നെ, നല്ലൊരു പ്രതിപക്ഷപാരമ്പര്യവും ഇവിടെ സൃഷ്ടിക്കേണ്ടതു് രാഷ്ട്രീയ നേതാക്കന്മാരുടെയും പൗരന്മാരുടെയും ചുമതലയാകുന്നു.

തിരുവിതാംകൂർ-കൊച്ചിയിലെ ക്ഷിഭരണം കേന്ദ്രത്തിലും ഇൻഡ്രയുടെ മറ്റു ഭാഗങ്ങളിലും ഉള്ളതിൽനിന്ന് വിഭിന്നമല്ല. ഇവയെല്ലാം ഇംഗ്ലീഷ്മാതൃകയുടെ ചില തെളിഞ്ഞ ലക്ഷണങ്ങളെമുണ്ട്.

ക്യാബിനറ്റുഭരണം.

തിരുവിതാംകൂർ-കൊച്ചി ക്യാബിനറ്റു്.

കഴിഞ്ഞ അദ്ധ്യായത്തിൽനിന്നു് ക്യാബിനറ്റു് ഭരണം ഞ്ഞെക്കുറിച്ച് നിങ്ങൾക്കു് ചില സൂചനകളെല്ലാം ലഭിച്ചിട്ടുണ്ടല്ലോ. തിരുവിതാംകൂർ-കൊച്ചിയിലെ ഭരണത്തിൽ ക്യാബിനറ്റിനുള്ള സ്ഥാനം എന്തെന്നു് പരിശോധിച്ചുകൊണ്ടു് ഇങ്ങനെയൊരു പരിപാടിയിലേക്കു്.

മുഖ്യമന്ത്രിയുടെ ഭൗതികവസ്തുതയിൽവെച്ചു്, ഒരു ക്യാബിനറ്റുയോഗംകൂടി സെക്കൻററി വിദ്യാഭ്യാസപദ്ധതിയെ സംബന്ധിച്ചു് ചില തീരുമാനങ്ങൾ ചെയ്തു, സെക്രട്ടേറിയറ്റിലെ ക്യാബിനറ്റുയോഗം തടവുകാരെ മോചിപ്പിക്കുന്ന കാര്യം ചർച്ചചെയ്തു തീരുമാനിച്ചു, എന്നും മറ്റു മുള്ള പത്രറിപ്പോർട്ടുകൾ നമുക്കു് പരിചിതങ്ങളാണല്ലോ. ക്യാബിനറ്റു് എന്നു പറയുന്നത് മുഖ്യമന്ത്രിയും കൂടുതൽ മന്ത്രികളും ഒരു സമിതിയാകുന്നു. സൗകര്യത്തിനുവേണ്ടി രാജഭരണവിഷയങ്ങളെ പല വകുപ്പുകളായി വിഭജിച്ചു് മന്ത്രിമാരുടെ പ്രത്യേക ചുമതലയിലാക്കിയിട്ടുണ്ടു്. എന്നാൽ കാരോ വകുപ്പിന്റെയും ഭരണത്തിന്റെ ഉത്തരവാദിത്വം ഒറ്റയായും കൂട്ടായും ഇവർ വഹിക്കുന്നു. ഒരു മന്ത്രിയുടെ ഭരണത്തെപ്പറ്റി അസംബ്ലിയിൽ അവിശ്വാസപ്രമേയം പാസ്സായാൽ, അതു് ഗൗരവതരമായ ഒരു വിഷയത്തെ സംബന്ധിച്ചാണെങ്കിൽ പ്രത്യേകിച്ചും, ആ മന്ത്രിതന്നെയല്ല, മന്ത്രിമാർ ഒന്നടങ്കം രാജപ്രമുഖനു് അവരുടെ രാജിസമർപ്പിക്കുന്നു. അങ്ങനെ വരുന്ന പക്ഷം, വേറൊരു മന്ത്രിസഭ രൂപമെടുക്കുന്നതുവരെ, ഭരണഘടനയിലെ വ്യവസ്ഥയനുസരിച്ചു, അവർതന്നെ ഭരണം തുടരുന്നതിനു് രാജപ്രമുഖനു് ഏല്പാടുചെയ്യാവുന്നതാണു്. ഇതിനു് കാവൽ ഗവണ്മെൻറ് (Care-taker Government) എന്നു് പറയും. ക്യാബിനറ്റു് നിയമസഭയോടു് ഉത്തരവാദിത്വപ്പെട്ടിരിക്കുന്നു.

ഇൻഡ്യയിലെ ഇതരസ്റ്റേറ്റുകളിലും, കേന്ദ്രത്തിലും ഏറെക്കുറെ ഇതുപോലെയാണ് ക്യാബിനറ്റ് ഭരണം നടക്കുന്നത്. കേന്ദ്രത്തിലെ ക്യാബിനറ്റ് യോഗങ്ങളിൽ ആലുക്കുപം വഹിക്കുന്നത് പ്രധാനമന്ത്രിയും (Prime Minister) സ്റ്റേറ്റിലെ ക്യാബിനറ്റ് യോഗങ്ങളിൽ ആലുക്കുപം വഹിക്കുന്നത് മുഖ്യമന്ത്രി (Chief Minister)യും ആകുന്നു.

ക്യാബിനറ്റ് ഭരണത്തിന്റെ ഉത്ഭവവും വളർച്ചയും.

ഈ രീതിയിലുള്ള ഭരണത്തിന് ഉത്ഭവമാകുന്നതുകൊണ്ട് ഇംഗ്ലണ്ടാകുന്നു. രാജാവ്, പ്രഭുസഭ, ജനസഭ എന്നിവയെ കൂട്ടിയിണക്കുന്ന ഒരു ഭരണഘടനയാകുന്നു അവിടത്തെ മന്ത്രിസഭ. മന്ത്രിസഭാംഗങ്ങൾ എല്ലാവരും നിയമസഭാ പ്രതിനിധികളും, പ്രിവിക്കൗൺസിൽ അംഗങ്ങളും ആയിരിക്കണമെന്ന് നിർബന്ധമാകുന്നു. 'ക്യാബിനറ്റ്' എന്ന പദം രാജാവ് അദ്ദേഹത്തെ ഉപദേശിക്കുവാനായി ഏല്പിച്ചതിലുള്ള ഒരു രഹസ്യകാര്യമായും എന്ന അർത്ഥത്തിലാണ് ആദിയിൽ ഉപയോഗിച്ചിരുന്നത്. അതിന്റെ ഉത്ഭവം പ്രിവിക്കൗൺസിലിൽനിന്നാകുന്നു. പ്രിവിക്കൗൺസിലാകട്ടെ രാജാവിനെ ഉപദേശിക്കുന്നതിന് ഉണ്ടായിട്ടുള്ള ഒരു പ്രാചീനസമിതിയല്ലാതെ വേറൊന്നുമല്ല. അതിലെ അംഗങ്ങളെ രാജാവ് യഥേഷ്ടം നിയമിക്കുകയും, പിരിച്ചുവിടുകയും ചെയ്തിരുന്നു. ക്രമേണ യോഗങ്ങളിൽ ഹാജരാകാത്തവർക്കുപോലും രാജസ്ഥാനത്തുനിന്ന് നൽകുന്ന ഒരു ബഹുമതിയും കൂടി യോഗത്തിൽ പ്രിവിക്കൗൺസിൽ അംഗത്വം. തന്മൂലം രാജകാര്യങ്ങൾ ആലോചിച്ച് തീരുമാനിക്കേണ്ടതിന് പ്രിവിക്കൗൺസിലിൽനിന്ന് ചിലരെ പ്രത്യേകമായി തെരഞ്ഞെടുക്കേണ്ടതായ ആവശ്യം നേരിട്ടു. ഈ പ്രത്യേക സമിതിയാണ്, പല പരിണാമങ്ങൾക്കുശേഷം, ഇന്നത്തെ ക്യാബിനറ്റായിത്തീർന്നിട്ടുള്ളത്.

ഏ. ഡി. 1688-ലെ വിപ്ലവത്തിനുശേഷം വിലും രാജാവ് വിട്ടുകൊടുത്തിൽ നിന്നും, ടോറി കക്ഷിയിൽ

നിന്നും ക്ഷിപ്രമന്ത്രേ ഉപദേശകന്മാരെ തെരഞ്ഞെടുത്തു. എന്നാൽ അഭിപ്രായപ്പെടാത്തതിന്റെ അഭാവംമൂലം ആ ഉപദേശകസമിതിയുടെ പ്രവർത്തനം സുഗമമായിരുന്നില്ല. ഒരു ക്ഷിപ്രമന്ത്രേ—പാർലമെന്റിലെ ഭൂരിപക്ഷക്ഷിപ്രമന്ത്രേ നിന്നും—മാത്രം ഉപദേശകന്മാരെ ഏകീകരിക്കുന്ന പതിവ് അതിനുശേഷമാണുണ്ടായത്.

ജോർജ്ജ് ഒന്നാമന്റെയും, രണ്ടാമന്റെയും ഭരണകാലം മന്ത്രിസഭാചരിത്രത്തിൽ പ്രാധാന്യമർഹിക്കുന്നുണ്ട്. അവർ ജർമ്മൻകാരായിരുന്നു; മാത്രമല്ല, ആദ്യത്തെ ആൾ ഇംഗ്ലീഷ് ഭാഷ തീരെ നിശ്ചയമില്ലാത്ത ഒരാളായിരുന്നു. ജോർജ്ജ് ഒന്നാമൻ മന്ത്രിസഭായോഗങ്ങളിൽ സംബന്ധിക്കാതാവുകയും വിജ്ഞാതാവായ വാൽപോൾ (Walpole) അദ്ദേഹത്തിനു പകരം ആ യോഗങ്ങളിൽ ആദ്ധ്യക്ഷ്യം വഹിക്കുകയും ചെയ്തു. അതോടുകൂടി ക്യാബിനറ്റായോഗങ്ങളിൽ പ്രധാനമന്ത്രി തന്നെ ആദ്ധ്യക്ഷ്യം വഹിക്കണമെന്നു വന്നുചേർന്നു.

രാജാവ് പ്രധാനമന്ത്രിയെ തെരഞ്ഞെടുത്തശേഷം മറ്റു മന്ത്രിമാരെ നിയമിക്കുന്നതിന് അദ്ദേഹത്തെത്തന്നെ ചുമതലപ്പെടുത്തുന്ന പതിവും വാൽപോളിന്റെ കാലത്തുതന്നെ നടപ്പിലായി. രാജാവിന്റെയും, മന്ത്രിസഭയുടെയും മദ്ധ്യേ നിന്ന് അവർ തമ്മിലുള്ള തർക്കം പലർത്തന്നതിനുള്ള അവകാശം തന്റെതാണെന്നും അദ്ദേഹം സ്ഥാപിച്ചു. തനിക്ക് തന്റെ ക്ഷിപ്രമന്ത്രേ പിൻതുണയുണ്ടായിരിക്കണമെന്നും, പാർലമെന്റിലെ വിജ്ഞാതന്മാർക്കു കാര്യത്തിലും മന്ത്രിസഭയ്ക്ക് പിന്തുണ നൽകണമെന്നുമുള്ള തത്വം വാൽപോൾ അവകാശപ്പെടുകമാത്രമല്ല, അത് നടപ്പിലാക്കുകയും ചെയ്തു. ഇങ്ങനെ, ഇംഗ്ലണ്ടിൽ 'മന്ത്രിസഭയ്ക്കു ക്ഷിപ്രമന്ത്രേയ്ക്കും ഒരുമിച്ചു വളർന്നു.

പിന്നീട്, പ്രധാനമന്ത്രി രാജിവയ്ക്കുന്നതോടുകൂടി മന്ത്രിസഭ ആകമാനം രാജിവയ്ക്കണമെന്നും, പ്രധാനമന്ത്രിയോട് ഏതെങ്കിലുമൊരു മന്ത്രിക്ക് അഭിപ്രായൈകമില്ലെന്നു വരികിൽ ആ മന്ത്രി അദ്ദേഹത്തിന് കീഴ്വഴങ്ങുകയോ

അഥവാ രാജിവച്ച് പിരിയുകയോ ചെയ്യേണ്ടതാണെന്നുള്ള വഴക്കങ്ങളും വാൽപ്പോളിന്റെ കാലത്തുതന്നെ സ്ഥാപിതനയമായിത്തീർന്നു. ഇങ്ങനെ മന്ത്രിസഭയുടെ ഉത്തരവാദിത്വം ഏകീകൃതമായിട്ടുള്ളതാണെന്നുവന്നു. മന്ത്രിമാർക്ക് രാജാവിനോടും, ജനസഭയോടും അന്യോന്യം ഉത്തരവാദിത്വമുണ്ടായിരിക്കണമെന്നതും ഒരു സ്ഥാപിതതത്വമായിത്തീർന്നിട്ടുണ്ട്.

ഇംഗ്ലണ്ടിലെ ക്യാബിനറ്റ് ഭരണം.

വാൽപ്പോളിന്റെ മന്ത്രിസഭയിൽ ഏഴു മുതൽ പത്തു വരെ അംഗങ്ങളുണ്ടായിരുന്നു. 19-ാം നൂറ്റാണ്ടിന്റെ അവസാനത്തിൽ അത് 20-ൽ പരമായിത്തീർന്നു. ഇന്ന് ബ്രിട്ടീഷ് ക്യാബിനറ്റിൽ 18 അംഗങ്ങളോളമുണ്ട്. പല വകുപ്പുകളുടേയും ചുമതലക്കാരായി ക്യാബിനറ്റിലെ അംഗങ്ങളല്ലാത്തതായ മന്ത്രിമാരുമുണ്ട്. ഒരു വിപുലമായ മന്ത്രിസഭയെ അപേക്ഷിച്ച് എണ്ണം കുറഞ്ഞ മന്ത്രിസഭയാണ് ആവശ്യം എന്ന് ലോകമഹായുദ്ധങ്ങളുടെ കാലത്ത് ബോധ്യമാവുകയാൽ അന്നു ആറുപേരെങ്ങിയ യുദ്ധകാല മന്ത്രിസഭ രൂപവൽക്കരിക്കപ്പെട്ടിരുന്നു.

രാഷ്ട്രീയസ്വഭാവമുള്ള ഏതെങ്കിലും ഉദ്യോഗം വഹിക്കുന്നവരും, മന്ത്രിസഭ രാജിവയ്ക്കുമ്പോൾ ഉദ്യോഗം ഒഴിയേണ്ടവരുമായ എല്ലാ പാർലമെൻറ് അംഗങ്ങളേയും ഇംഗ്ലണ്ടിൽ “മന്ത്രിമാർ” എന്നു വിളിക്കുന്നു. ഇങ്ങനെയുള്ള അൻപതിൽപരം മന്ത്രിമാർ ഉണ്ടെങ്കിലും, അവരിൽ വളരെ കുറച്ചുപേർ മാത്രമാണ് ക്യാബിനറ്റിലുള്ളത്. കാര്യനിർവ്വഹണത്തിനുള്ള ആ ലോചനാ യോഗങ്ങളിൽ ക്യാബിനറ്റ് അംഗങ്ങൾ മാത്രമേ ഉണ്ടായിരിക്കയുള്ളൂ. ക്യാബിനറ്റാംഗമല്ലാത്ത മന്ത്രി ഒരു ചെറു വകുപ്പിന്റെ നേതാവോ, വലിയ വകുപ്പിന്റെ സഹപ്രവർത്തകനോ ആവാം. ചിലർ അധികാരത്തിലിരിക്കുന്ന കക്ഷിയുടെ ‘വിപ്ല’മാത്രമായിരിക്കും. ഏ. ഡി. 1937-ലെ ഒരു നിയമമനുസരിച്ച് ക്യാബിനറ്റാംഗങ്ങൾക്ക് ശമ്പളം ക്ലിപ്തപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്. ക്യാബിനറ്റിന്റെ ആണിക്കല്ല് പ്രധാന മന്ത്രിയാകുന്നു.

ജനസഭയിലെ ഭൂരിപക്ഷ നേതാവിനെത്തന്നെ പ്രധാനമന്ത്രിയായി തെരഞ്ഞെടുക്കുവാൻ രാജാവ് നിർബന്ധിതനാകുന്നു. ഭൂരിപക്ഷക്കു് ഇല്ലാത്തപക്ഷം ഒരു സംയുക്തമന്ത്രിസഭ രൂപവൽക്കരിക്കുവാൻ സാധിക്കുന്ന ഒരു നേതാവിനെ തെരഞ്ഞെടുക്കാവുന്നതാണ്.

രാജാവ് പ്രധാനമന്ത്രിയെ നിയമിച്ചുകഴിഞ്ഞാൽ പ്രധാനമന്ത്രി സഹമന്ത്രിമാരേയും മന്ത്രിസഭാംഗങ്ങളേയും തെരഞ്ഞെടുക്കുന്നു. ഇതിൽ അദ്ദേഹത്തിന് പുണ്യാധികാരമുണ്ടെങ്കിലും പ്രായോഗികമായി പല താല്പര്യങ്ങളും അദ്ദേഹം പരിഗണിക്കേണ്ടതായുണ്ട്. വിവിധതാല്പര്യങ്ങൾക്ക് പ്രാതിനിധ്യം നൽകുകയും, കക്ഷിപ്രമുഖന്മാരെ ഒഴിച്ചുനിർത്താതിരിക്കുകയും ചെയ്യേണ്ടതാണ്. മന്ത്രിമാരായെ രണ്ടു സഭകളിൽ ഏതെങ്കിലും ഒന്നിലെ അംഗങ്ങളായിരിക്കണം. എല്ലാവരേയും അധോമണ്ഡലമായ ജനസഭയിൽനിന്നുമാത്രം തെരഞ്ഞെടുക്കുവാനും പാടില്ല.

ഓരോ മന്ത്രിസഭാംഗത്തിനും രാജ്യഭരണത്തിൽ ഏതെങ്കിലുമൊരു വകുപ്പിനെ സംബന്ധിച്ച് ചുമതലയുണ്ടായിരിക്കും. മന്ത്രിസഭ പൊതുവിൽ പാർലമെൻറിന്റെ പ്രധാന പ്രവർത്തകസമിതിയാകുന്നു. മന്ത്രിസഭ പ്രവർത്തിക്കുന്നത് പ്രധാനമന്ത്രിയുടെ നിർദ്ദേശമനുസരിച്ചാണ്. പ്രധാനമന്ത്രി സഹമന്ത്രിമാരുടെ പ്രവർത്തനങ്ങൾ വീക്ഷിച്ചുകൊണ്ടിരിക്കുകയും അവർ തമ്മിലുള്ള അഭിപ്രായവ്യത്യാസങ്ങളിൽ മാധ്യസ്ഥ്യം വഹിക്കുകയും ചെയ്യുന്നു.

പ്രധാനമന്ത്രികഴിഞ്ഞാൽ മന്ത്രിസമിതിയിലെ അടുത്ത പ്രമാണി ഉപപ്രധാനമന്ത്രിയാണ്. ഈ ഉദ്യോഗം അടുത്ത കാലത്തുതന്നെ സൃഷ്ടിച്ചത്. സഭയിൽ പ്രധാനമന്ത്രി ഹാജരില്ലാത്തപ്പോൾ അദ്ദേഹത്തിന്റെ ചുമതല നിർവ്വഹിക്കുന്നത് ഇദ്ദേഹമാകുന്നു. പ്രധാനിയുടെ അഭാവത്തിലുള്ള ക്യാബിനറ്റ് യോഗത്തിൽ അഗ്രാധ്വനാധിപത്യം വഹിക്കുന്നതും ഇദ്ദേഹം തന്നെയാണ്. ലാർഡ് ചാൻസലർ (Lord Chancellor) പട്ടസഭയിലെ അദ്ധ്യക്ഷനായിരിക്കും. ധനകാര്യങ്ങളുടെ ചുമതല വഹിക്കുന്നത് ധനകാര്യമന്ത്രിയത്രെ.

അദ്ദേഹം ബഡ്ജറ്റ് തയ്യാറാക്കുകയും, അത് ജനസഭയിൽ അവതരിപ്പിക്കുകയും ചെയ്യുന്നു. ശേഷമുള്ളവർ വിദേശകാര്യം, യുദ്ധം, സേന, കാമൺവെൽത്ത് മുതലായ വകുപ്പുകളുടെ ചുമതലകൾ വഹിക്കുന്നു.

മന്ത്രിസഭയ്ക്ക് അതിന്റെ ചുമതലയിൽ നടക്കുന്ന ഏല്ലാ കാര്യങ്ങളിലും ജനസഭയോട് ഉത്തരവാദിത്വമുണ്ടെന്നത് ഒരു വാസ്തവമാണെന്നിരുന്നാലും, പ്രവർത്തനത്തിൽ, മന്ത്രിസഭയുടെ നേതൃത്വവും, മാജ്നിർലേഴസും ജനസഭ അംഗീകരിച്ചുപോരുകയാണ് പതിവ്.

ആഴ്ചതോറും മന്ത്രിസഭയുടെ സാധാരണയോഗവും, ആവശ്യംപോലെ വിശേഷാൽയോഗവും വിളിച്ചുകൂട്ടുന്നതിന് പ്രധാനമന്ത്രിക്കധികാരമുണ്ട്. മിററിംഗിൽ ക്ലബ്ബായ കോർമോ, പോട്ടെട്ടപ്പോ ഇല്ല. സാധാരണ യോഗത്തിന് മുമ്പായി കാര്യപരിപാടി (Agenda) ഓരോ മന്ത്രിക്കും അയച്ചുകൊടുത്തിരിക്കും. ധനകാര്യം, ആഭ്യന്തരകാര്യം മുതലായവയ്ക്ക് പ്രത്യേക 'ക്വാബിനറ്റ് കമ്മിറ്റി'കളുണ്ട്. കമ്മിറ്റികൾ അവരുടെ അഭിപ്രായം മന്ത്രിസഭയുടെ തീരുമാനത്തിന് റിപ്പോർട്ട് ചെയ്യുന്നു.

ഏ. ഡി. 1917-നശേഷമാണ് മന്ത്രിസഭയ്ക്ക് ഒരു സെക്രട്ടേറിയറ്റം നടപടികൾ രേഖപ്പെടുത്തി സൂക്ഷിക്കുന്ന പതിവും ഏർപ്പെടുത്തിയത്. 'മന്ത്രിസഭാസെക്രട്ടേറിയറ്റ്' എന്നറിയപ്പെടുന്ന ഉദ്യോഗസ്ഥസമന്വൃതമായ ഈ സ്ഥാപനം ഇന്ന് ഭരണയന്ത്രത്തിന്റെ ഒരു സ്ഥിര ഘടകമായിത്തീർന്നിട്ടുണ്ട്. അതിന്റെ സെക്രട്ടറിയോ, അടുത്ത ഉദ്യോഗസ്ഥനോ മന്ത്രിസഭായോഗത്തിൽ സന്നിഹിതനായി രേഖപ്പെടുത്തി എടുക്കുന്ന നടപടികൾ പരസ്യപ്പെടുത്താറില്ല.

മന്ത്രിസഭാതീരുമാനം സർവ്വസമ്മതമായിരിക്കണം. ക്വാബിനറിൽ അഭിപ്രായവ്യത്യാസമുണ്ടായിരുന്നാലും, മന്ത്രിമാർ ഒരേ ഉപദേശമാണ് രാജാവിന് നൽകാറുള്ളത്. ക്വാബിനറ്റ് എപ്പോഴും ഒരേ കെട്ടായി പ്രവർത്തിക്കണമെന്നത് നിർബന്ധമാകുന്നു. ഏതെങ്കിലും ഒരു മന്ത്രിക്കു ക്വാബിനറ്റ് തീരുമാനത്തോട് യോജിക്കാൻ നിവൃത്തിയില്ലാതെവന്നാൽ ആ അംഗം രാജിവയ്ക്കണം.

മന്ത്രിസഭയ്ക്ക് സംയുക്തവും അവിഭാജ്യവുമായ ഉത്തരവാദിത്വമുള്ളതുകൊണ്ട് മന്ത്രസഭാംഗങ്ങൾ ഉദ്യോഗം ഭരിക്കുന്നതും ഒഴിയുന്നതും ഒന്നിച്ചാണെന്നതാണ് സാമാന്യനിയമം. ഏക വ്യക്തിത്വമാണ് ഉത്തരവാദിത്വത്തിലും പ്രവർത്തനത്തിലും ക്യാബിനറ്റിനുള്ളത്. ആ നിലയിലാകുന്നു രാജാവിനേയും പാർലമെന്റിനേയും അതു അഭിമുഖീകരിക്കുന്നത്. അതിന്റെ പൊതു ചുമതലകളിൽ സർവ്വ പ്രധാനമായിട്ടുള്ളത് രാഷ്ട്രത്തിന്റെ നയം രൂപവൽക്കരിക്കുകയും, പാർലമെന്റിന്റെ കാരോ സമ്മേളനത്തിനുള്ള നിയമനിർമ്മാണപരിപാടി തയ്യാറാക്കുകയുമാണ്. രാഷ്ട്ര സഭകളിലും മന്ത്രാലയം അവയെ അപതരിപ്പിക്കുകയും വശീകരിക്കുകയും ചെയ്യുന്നു. സ്വന്തം കക്ഷിയുടെ ആനുകൂല്യത്തോടുകൂടി അവ പാസ്സാക്കുകയും ചെയ്യുന്നു.

ഇനി മന്ത്രിമാരുടെ ഉത്തരവാദിത്വത്തെപ്പറ്റി പര്യായം ചിലിക്കാം. മന്ത്രിസഭയുടെ പ്രവർത്തനത്തെ വിശകലനം ചെയ്താൽ അതിന് മൂന്നുവശങ്ങളുണ്ടെന്നു കാണാം. ഒന്നാമത്തേത് രാജാവിനോടുള്ളതും കേവലം ഭൗപുഷികവും എന്നാൽ അനിവാര്യവുമാണ്. ജനസഭയുടെ വിശ്വാസമുള്ളിടത്തോളംകാലം ഒരു മന്ത്രിസഭയെയോ, മന്ത്രിയെയോ പിരിച്ചു പിടുവാൻ രാജാവിന് അധികാരമില്ല. ഒരു രാജാവും അതിന് മുതിരുന്നതുമില്ല. ഇങ്ങനെയാണെങ്കിലും മന്ത്രിസഭയുടെ ചർച്ചയ്ക്ക് വിഷയീഭവിക്കുന്ന വിഷയങ്ങളെല്ലാം രാജാവിനെ അറിയിച്ചുകൊണ്ടിരിക്കേണ്ട ചുമതല മന്ത്രിമാർക്കുണ്ട്.

മന്ത്രിമാർക്ക് അന്യോന്യ ഉത്തരവാദിത്വവുമുണ്ട്. കാരോരുത്തരും എല്ലാവർക്കുവണ്ടിയും, എല്ലാവരും കാരോരുത്തർക്കുവണ്ടിയും, നിലകൊള്ളുക എന്നതാണ് അടിസ്ഥാനരൂപം. ഒരു മന്ത്രിയുടെ റെറ്ററിന് ജനസഭ മന്ത്രസഭയോട് പൊതുവെ പ്രതിഷേധിച്ചെന്നു വരാവുന്നതാണ്. അന്മുഖം കാരോ മന്ത്രയും മിന്നാഭിപ്രായത്തിന് വകയുള്ള ഒരു നടപടി സ്വീകരിക്കുന്നതിനുമുമ്പ് സാമപ്രവർത്തനം അടങ്ങിപ്പോയം ആരായുന്നു. അതുകൊണ്ട് വിമർശന

ശരത്തിന് വിധേയമാകുന്ന പക്ഷം, സഹമന്ത്രിമാരുടെ പിന്തുണ അദ്ദേഹത്തിന് ലഭിക്കുന്നു

ഇനിയുള്ളത്, മന്ത്രിമാരെല്ലാവരും സമൂഹമായും ഒറ്റയായും ജനസഭയോട് ഉത്തരവാദിത്വപ്പെട്ടിരിക്കണമെന്നുള്ളതാണ്. മന്ത്രിസഭയുടെ ഉത്തരവാദിത്വം എന്നതിന്റെ ശരിയായ അർത്ഥം ഇതാകുന്നു. ജനസഭയിൽ ഭൂരിപക്ഷമില്ലാത്ത ഒരു മന്ത്രിസഭ ഉദ്യോഗം ഒഴിയണമെന്നത് നിയമസിദ്ധാന്തമെന്നല്ല. എന്നാൽ ദീർഘകാലത്തെ പാരമ്പര്യമനുസരിച്ച് അറൻ കോർക്കിൽ രാജിവയ്ക്കുകയോ, പുതിയതെരഞ്ഞെടുപ്പു നടത്തി ഭൂരിപക്ഷം സമ്പാദിക്കുകയോ വേണം. : അതിന് മന്ത്രിസഭയെ നിർബന്ധിക്കുന്ന കേരള ജനസഭയുടെ അവിശ്വാസം രേഖപ്പെടുത്തുന്നതിന് പ്രമേയം അംഗീകരിച്ച് റോട്ടിനിടുക, അറൻ അംഗീകരിക്കുന്നില്ലെങ്കിൽ തീരുമാനിക്കുക എന്നിങ്ങനെ പല മാർഗ്ഗങ്ങളുണ്ട്.

പരാജയം സംഭവിക്കുമ്പോഴോ, പരാജയപ്പെടുമെന്ന് തോന്നുമ്പോഴോ ജനസഭ പിരിച്ചുവിടുന്നതിന് രാജാവിനോട് പേക്ഷിക്കുവാൻ മന്ത്രിസഭയ്ക്കു ധികാരമുള്ളതാകുന്നു. പുതിയ തെരഞ്ഞെടുപ്പിൽ ഭൂരിപക്ഷം ലഭിക്കുന്നപക്ഷം മന്ത്രിസഭ തുടരുന്നതാണ്. അന്യഥാ ഉദ്യോഗം ഒഴിയുന്നു.

സങ്കല്പിതമന്ത്രിസഭ.

അപരത്വങ്ങളിൽ സംയുക്ത മന്ത്രിസഭ രൂപമെടുക്കേണ്ടെന്ന് പറഞ്ഞുവല്ലോ. ഗവണ്മെന്റുകക്ഷിയിൽനിന്നും പ്രതിപക്ഷ കക്ഷിയിൽനിന്നും അംഗങ്ങളെ തെരഞ്ഞെടുത്തുണ്ടാക്കുന്ന ഒരു ദേശീയ മന്ത്രിസഭ (National Coalition Government) ഐക്യം സൃഷ്ടിച്ച് രാജ്യത്തിന്റെ കഴിവുകളെ സ്വരൂപിച്ച് അപരത്വം തരണം ചെയ്യേണ്ടതിനുള്ള ഒരു സന്ദർഭോചിതനടപടിയാകുന്നു.

ഗ്രാൻസിലെപ്പോലെ കക്ഷിബഹുലതയുള്ള രാജ്യങ്ങളിൽ ചിലപ്പോൾ ഒരു പ്രത്യേകകക്ഷിക്കും പക്ഷതീയിലധികമുള്ള ഭൂരിപക്ഷം പാർലമെന്റിൽ ലഭിച്ചില്ലെന്നവരും.

ഇങ്ങനെയുള്ള ഘട്ടങ്ങളിലും സങ്കലിതമന്ത്രിസഭകൾ രൂപീകരിക്കാറുണ്ട്. ഒരു പ്രായോഗികഭരണപരിപാടിയെ മുൻനിർത്തി രണ്ടു മൂന്നു കക്ഷികളെ കൂട്ടിയിണക്കി ഒരു കൃത്രിമ ഭൂരിപക്ഷം നിർമ്മിച്ചാണ് ഇത്തരം മന്ത്രിസഭകൾ ഉണ്ടാക്കുന്നത്. ഈ യോജിപ്പ് അധികനാൾ നിലനില്ക്കുന്നതിന് സാദ്ധ്യമല്ലാത്തതിനാൽ സങ്കലിതമന്ത്രിസഭകളുടെ ആയുസ്സ് സാധാരണ ചുരുങ്ങിയിരിക്കും.

അദ്ധ്യായം IV

ജനായത്തഭരണവും മുദ്രണവും.

ബ്രിട്ടണിലെ പത്രപ്രവർത്തനം.

ഇംഗ്ലണ്ട് ജനകീയഭരണത്തിന് മാതൃകയായി മികച്ചു നിൽക്കുന്നതിന്റെ ഒരു രഹസ്യം അവിടെ പത്രപ്രവർത്തനത്തിന് അനന്യസാധാരണമായ പ്രചാരവും, സ്വാതന്ത്ര്യവും ഉണ്ടെന്നുള്ളതാണ്. പ്രസ്സിന് “രാഷ്ട്രഘടനയുടെ നാലാം മണ്ഡലം” എന്ന അഭിധാനം ഇംഗ്ലണ്ടിൽ ഉണ്ടായതുതന്നെ പ്രജായത്തഭരണത്തിൽ ജനസഭയെപ്പോലെ അതിന് ശക്തിയുള്ളതുകൊണ്ടാകുന്നു. ‘ലണ്ടൻ ടൈംസ്’ ‘ഡെയിലി മിറർ’ ‘മാൻചെസ്റ്റർ ഗാർഡിയൻ’ മുതലായി സുപ്രസിദ്ധിനേടിയുള്ള ദിനപ്പത്രങ്ങൾ ജനങ്ങളിൽ രാഷ്ട്രീയബോധവും പൗരബോധവും സൃഷ്ടിക്കുന്നതിലും ജനസ്വാതന്ത്ര്യത്തിനു വേണ്ടി വാദിക്കുന്നതിലും വലുതായ പങ്ക് വഹിച്ചുപോന്നിട്ടുണ്ട്. ബ്രിട്ടീഷുപൗരസഞ്ചയത്തിൽ ഉയർന്നുവെച്ച് പ്രാരംഭ ഭക്ഷണത്തോടുകൂടി ദിനപ്പത്രങ്ങളുടെ പ്രഭാതപ്പത്രം ലഭിക്കുന്നു. ഞാനൊരു ദിവസം രാവിലെ ഏഴുനേരത്തോടുകൂടി പ്രസിദ്ധനായിരിക്കുന്നതായി കണ്ട് എന്ന് ലോർഡ് ബയ്റൻ പറഞ്ഞത് അദ്ദേഹത്തിന്റെ “ചൈൽഡ് ഹാറോൾഡ്” എന്ന കൃതിയെപ്പറ്റിയുള്ള അനൗപമപത്രനിരൂപണം കണ്ടിട്ടായിരുന്നു.

അതിനുശേഷം പത്രപ്രവർത്തനത്തിലുണ്ടായിട്ടുള്ള പുരോഗമനം അവർണ്ണനീയമാണ്. ഇന്നത്തെ തൊഴിലാളികൾ അന്നന്നുള്ള ജോലികഴിഞ്ഞ് വീടുകളിലേക്കു മടങ്ങുമ്പോൾ പാരായണത്തിന് അന്നത്തെ പത്രം വാങ്ങുക പതിവാണ്. ഇങ്ങനെയാണ് അവിടത്തെ പൗരസഞ്ചയത്തിന് പൊതുപരിജ്ഞാനവും, രാഷ്ട്രീയബോധവും ലഭിക്കുന്നത്. ലോകപ്രശ്നങ്ങളെ അറിഞ്ഞ് വിമർശിക്കുവാനും, അവർക്ക് സാധിക്കുന്നു. പൗരസ്വാതന്ത്ര്യത്തേയും, സമ്മതിഭാനത്തേയും, പ്രേരണകൾക്കും പ്രലോഭനങ്ങൾക്കും വശംവദരാവാതെ, യഥോചിതം വിനിയോഗിക്കുവാനും അവർക്ക് സാധിക്കുന്നു.

ദിനപ്പത്രങ്ങൾക്കു പുറമേ വാരികകളും, മാസികകളും, നിരൂപണങ്ങളും, ലഘുലേഖകളും നാനാതരത്തിലുള്ള മറ്റു പ്രസിദ്ധീകരണങ്ങളും, ഗ്രന്ഥങ്ങളും ബ്രിട്ടനിലെ മുദ്രാലയങ്ങളിൽനിന്ന് ദിവസേന ലക്ഷക്കണക്കിന് പുറത്തുവരുന്നുണ്ട്. ഇവചെയ്യുന്ന പൊതുഗുണം നിസ്സീമമാണ്.

ഇംഗ്ലണ്ടിലെ രാഷ്ട്രീയകക്ഷികൾക്ക് കക്ഷിപത്രങ്ങളുണ്ട്. അവ കക്ഷിനിലയെ ശക്തിപ്പെടുത്തുകയും, നാടൊട്ടുക്കും ലോകമൊട്ടുക്കും മുകൾമെങ്കിലും സജീവമായ ഒരു ജീവനായി വർത്തിക്കുകയും ചെയ്യുന്നു.

ഗവണ്മെന്റിന്റെ ദേശീയവും, വിദേശീയവുമായ പ്രവർത്തനങ്ങളെപ്പറ്റി സൂഷ്മപരമായ വിമർശനങ്ങൾ, ജനങ്ങളെ പ്രതിനിധീകരിച്ചുകൊണ്ട്, പത്രങ്ങൾ മുഖപ്രസംഗങ്ങൾവഴി നടത്തുന്നു. ഭരണവൈകല്യത്തെപ്പറ്റിയുള്ള നിശിതവിമർശനങ്ങളും പ്രസിദ്ധീകരണങ്ങൾവഴി നടക്കുന്നുണ്ട്. പത്രനിരൂപണങ്ങളെ ആദരിക്കാതെ വർത്തിക്കുക എന്നത് ഒരു ഗവണ്മെന്റിനും സാദ്ധ്യമല്ല. പത്രങ്ങൾക്ക് ഭരണകൂടത്തെ ഉറപ്പിക്കുവാനും, തകിടംമറിക്കുവാനും കഴിയും.

പൗരസ്വാതന്ത്ര്യം സംരക്ഷിക്കുവാൻ ജനസഭയെപ്പോലെ പത്രങ്ങളും പരിശ്രമിക്കുന്നു. പൗരന്മാരുടെ അഭി

പ്രായം നിർബന്ധം പ്രദർശിപ്പിക്കുവാനുള്ള ഒരുത്തരംഗമാണ് പത്രലോകം.

ഇംഗ്ലണ്ടിലെന്നതുപോലെ അമേരിക്കാ മുതലായ മറ്റു പ്രജായത്തരാജ്യങ്ങളിലും പത്രങ്ങൾ പരസ്പാതന്ത്ര്യത്തിനായി ഉറപ്പുനിന്നു പ്രവർത്തിക്കുന്നുണ്ട്. പത്രങ്ങളെ ഗവണ്മെന്റിന്റെ വെറും ഉപകരണങ്ങളാക്കി സ്വീകരിക്കുകയോ, ശ്വാസം മുട്ടിച്ചു് അലയെ കൊല്ലുകയോ ചെയ്യുന്ന സ്വേച്ഛാധിപത്യ രാജ്യങ്ങളുമുണ്ട്. നാസി (Nazi) ജർമ്മനിയും ഫാസിസ്റ്റ് (Fascist) ഇറ്റലിയും ഇതിനു് മകുടോദാഹരണങ്ങളായിരുന്നു.

ഭാരതത്തിലെ പ്രസ്സ് നിയമങ്ങൾ.

ഇനി ഭാരതത്തിലെ പത്രലോകത്തെപ്പറ്റി പൂർവ്വലോചിക്കാം. ഇൻഡ്യയിൽ ആദ്യം പ്രസിദ്ധീകരിച്ച വർത്തമാനപത്രം ഇംഗ്ലീഷുഭാഷയിൽ ഹിക്കി (Hickey) എന്നയാൾ ഏ. ഡി. 1780-ൽ തുടങ്ങിയ ബെങ്കാൾഗസറ്റ് (Bengal Gazette) ആയിരുന്നു. അതിനെ തുടർന്ന് ഇൻഡ്യൻഗസറ്റ് മുതലായ പത്രങ്ങൾ ആവിർഭവിച്ചു.

ഏ. ഡി. 1791-ൽ കോറൻ വാലീസ് പ്രഭു ഒരു പത്രാധിപരെ വിമർശനക്കുറ്റത്തിനു് നാടുകടത്തുകയും, ഗവണ്മെന്റ് ജനറലിനു് അതിനുള്ള അധികാരമുണ്ടെന്ന് സൂചിപ്പിക്കുകയും ചെയ്തു.

ഏ. ഡി. 1799-ൽ ലിഖിതപരിശോധനാധികാരം (Censorship) നടപ്പിലാക്കി. വെല്ലസ്ലിയുടെ ഭരണകാലത്തു കൊള്ളക്കാരായ പരന്ത്രിസു കപ്പൽക്കാക്കു് ഗതാഗതവാർത്തകൾ ലഭിച്ചു് രാജ്യരക്ഷ അപകടത്തിലാകാതിരിക്കേണ്ടതിനു് പത്രങ്ങളുടെമേൽ ചില നിബന്ധനകളെല്ലാം ചുമത്തി. ഏ. ഡി. 1813-ൽ മിന്നെറാളുവും അതേ കാരണത്താൽ ഒരു പുതിയ റെഗുലേഷൻ നടപ്പിലാക്കി.

ഏ. ഡി. 1817-ൽ ഹേസ്റ്റിംഗ്സ് പ്രഭു ലിഖിതപരിശോധനാനടപടി നിർത്തലാക്കിക്കൊണ്ടു് ചില നിർദ്ദിഷ്ട

വിഷയങ്ങളെപ്പറ്റിയുള്ള പത്രറിപ്പോർട്ടുകൾമാത്രം തടയുന്നതിന് ഏല്പാട് ചെയ്തു. ന്യായപരവും, സത്യസമനപിതവുമായ വിമർശനങ്ങളെ അദ്ദേഹം ആദരിക്കുകയും ഭരണാധികാരികളുടെ ചെയ്തികൾ എത്ര ഇല്ലാതായിരുന്നാലും പൊതുവിമർശനത്തിന് അവയെ വിധേയമാക്കുന്നത് നല്ലതാണെന്നും, അതുമൂലം ഭരണാധികാരികളുടെ ഭൂതയ്ക്ക് യാതൊരു കോട്ടവും നേരിടുന്നതല്ലെന്നും പ്രസ്താവിക്കുകയും ചെയ്തു. പത്രസ്വാതന്ത്ര്യത്തിന്റെ ദുരുപയോഗം മാത്രമായിരുന്നു പ്രഭു നിയമംകൊണ്ട് തടഞ്ഞത്.

പക്ഷെ, ഫേസ്തിഗ സിനെ പിന്തുടന്ന് ആഡംജാൺ, ഓരോ പത്രപ്രസാധകനും ലൈസൻസ് എടുക്കണമെന്ന് ഉത്തരവിടുകയും, നിശ്ചിതമായ വിമർശനങ്ങൾ നടത്തിയെന്ന ആരോപണത്തിന് 'കല്ല്യാട്ടാ ജർണൽ' എന്ന പത്രത്തിന്റെ പ്രസാധകനെ നാടുകടത്തുകയും ചെയ്തയുണ്ടായി.

വിലും ബെൻറിങ്കാകളെ പൊതുനന്മയെ ഉദ്ദേശിച്ച് ഇൻഡ്യൻപ്രസ്സിന് ഏറ്റവും നിഷ്കർഷമായ നിയന്ത്രണം വേണമെന്ന് അഭിപ്രായപ്പെടുകയും, അതേസമയംതന്നെ, കായ്പ്പിൽ, പത്രങ്ങൾക്ക് ധാരാളം സ്വാതന്ത്ര്യം അനുവദിച്ചുകൊടുക്കുകയും ചെയ്തു.

സർ ചാൾസ് മേറ്റ് കാഫ് എ. ഡി. 1835-ൽ മുദ്രണനിബന്ധനകളെല്ലാം എടുത്തുകളഞ്ഞു. അതുമുതൽ എ. ഡി. 1878 വരെ ഇൻഡ്യൻ പ്രസ്സ്, നിയമസാധാരണമായ നിബന്ധനകൾക്കു വിധേയമായി, സ്വാതന്ത്ര്യമായി വർത്തിച്ചു.

എന്നാൽ, അക്കാലം ലിറ്ററൻപ്രഭു നാട്ടഭാഷാപത്രങ്ങളുടെമേൽ ചില നിബന്ധനകൾ ചുമത്തി. അവയെല്ലാം റിപ്പബ്ലിക് പിന്നീട് എടുത്തുകളഞ്ഞു.

എ. ഡി. 1903-ലും, 1910-ലും പത്രങ്ങളുടെ ഉത്തേജനംമൂലം ഇൻഡ്യയിൽ പല രാഷ്ട്രീയകുറ്റങ്ങളും നടന്നു എന്ന കാരണം പറഞ്ഞ് പത്രസ്വാതന്ത്ര്യഹാർകമായ ചില നിയമങ്ങൾ പാസ്സാക്കപ്പെട്ടു.

സ്വതന്ത്രഭാരതത്തിൽ, ഭരണഘടനമൂലം പത്രപ്രവർത്തനത്തിന് അനന്യസാധാരണമായ സ്വാതന്ത്ര്യമുണ്ടായിട്ടുണ്ട്. എന്നാൽ, ഏ. ഡി. 1951-ൽ ശ്രീ രാജഗോപാലാചാരി പാർലമെന്റിൽ പാസ്സാക്കി എടുത്ത ഒരു പ്രസ്താവന മൂലം ഈ സ്വാതന്ത്ര്യം ഇപ്പോൾ അല്പം പരിമിതപ്പെട്ടിയിട്ടുണ്ട്.

മാതൃഭാഷാപത്രങ്ങൾ.

നമ്മുടെ മാതൃഭാഷാപത്രങ്ങളെക്കുറിച്ച് ഒരു വിഹത വീക്ഷണം ആവശ്യമായിരിക്കുന്നു. ഇൻഡ്യയിൽ ഹിന്ദുഗവണ്മെന്റോ, മുസ്ലീംഗവണ്മെന്റോ അച്ചടിശാലകളെ ഉപയോഗിച്ചിട്ടില്ല എന്നാണ് വിൻസന്റ് സ്കിത്ത് * പ്രസ്താവിച്ചിട്ടുള്ളത്. പണ്ഡിറ്റ് നൈഹ് വിവരിച്ചിട്ടുള്ള രസകരമായ ഒരു സംഭവം † പ്രകൃതത്തിന് പഠിപ്പിച്ചതാകുന്നു. ഹൈദരാബാദിലെ നൈസാമിന് യന്ത്രങ്ങളിൽ കഴുതകൾ ജനിക്കുകയും ബ്രിട്ടീഷ് റസിഡൻറ് അതറിഞ്ഞ് ഒരു ഹയർപമ്പും, അച്ചടിയന്ത്രവും അദ്ദേഹത്തിന് സമ്മാനിക്കുകയും ചെയ്തു. സംതൃപ്തനായ നൈസാം അവയെ കഴുതകാഗാരങ്ങളുടെ കൂട്ടത്തിൽ തള്ളിയിട്ടു. കല്ക്കട്ടയിലെ ബ്രിട്ടീഷ് ഗവണ്മെന്റ് ഒരു ഇൻഡ്യൻസ്റ്റേറ്റിൽ അച്ചടിയന്ത്രം കടത്തിയതിന് റസിഡൻറിനെ കുറ്റപ്പെടുത്തുകയും, തുടന്ന് അദ്ദേഹം അത് രഹസ്യമായി നശിപ്പിച്ചുകൊള്ളാമെന്ന് സമ്മതിക്കുകയും ചെയ്തു.

പാശ്ചാത്യമിഷനറിമാരാണ് കേരളത്തിലും ഇൻഡ്യയുടെ മറ്റു ഭാഗങ്ങളിലും അച്ചടിഗ്രന്ഥങ്ങൾ നടപ്പിലാക്കിയതും പത്രപ്രവർത്തനം ആരംഭിച്ചതും. മലയാളഭാഷയിലുള്ള ഒന്നാമത്തെ അച്ചടിഗ്രന്ഥം ഏ. ഡി. 1772-ൽ റോമ(Rome) യിൽ വെച്ച് മുദ്രിതമായ കത്തോലിക്ക “വേദോപദേശം” (Catechism) ആയിരുന്നു. ഏ. ഡി. 1778-ൽ ബംഗാൾ

* Oxford History of India—P. 648.

† The Discovery of India—P. 269.

ഭാഷയിൽ, മറ്റിതമായ വ്യാകരണമാണ്—Halhead's Bengali Grammar—ഒന്നാമത്തെ നാട്ടഭാഷാഗ്രന്ഥം, എന്നത്രെ വിൻസൻറ് സ്കീത് പഠിപ്പിച്ചിട്ടുള്ളത്. 'സമാചാർ ദർപ്പൻ' (Samachar Darpan) എന്ന ഇടംപ്രഥമമായ ബംഗാളിവാരിക ഏ. ഡി. 1818-ലാണ് ആരംഭിച്ചത്. ഭാഷാപത്രങ്ങൾക്ക് പിന്നീട് അതുതാവഹമായ അഭിപ്രായം ഇൻഡ്യയൊട്ടു ഉണ്ടായിട്ടുണ്ടെന്ന് ചർച്ചപ്പെടുകയും ചെയ്തു.

“ഹിന്ദു” “മദ്രാസ് മെയിൽ”, “ന്യൂ ഇൻഡ്യാ” മുതലായ മദ്രാസിലെ ഇംഗ്ലീഷ് ദിനപ്പത്രങ്ങൾ കൊണ്ട് കൊച്ചിയിലും, തിരുവിതാംകൂറിലും പലരും രൂപപ്പെടുത്തിയ ഒരു കാലമുണ്ടായിരുന്നു. ഇവയിൽ “ഹിന്ദുവം”, “ന്യൂ ഇൻഡ്യാ” ഭാരതത്തിന്റെ സ്വാതന്ത്ര്യ സമരത്തിൽ നല്ല പങ്ക് വഹിച്ചിട്ടുണ്ട്. “ഹിന്ദുവം”, “മെയിലും”, “ഇൻഡ്യാൻ ഏജൻസി” തിരുവിതാംകൂർ കൊച്ചിയിൽ ഇന്നും പ്രചാരത്തിലിരിക്കുന്നതും, നമ്മുടെ ഭരണകാര്യങ്ങളിലും, പൗരവാകാശസംരക്ഷണത്തിലും ബലപ്രദമായ സുപ്രസിദ്ധപത്രങ്ങളാണല്ലോ.

ഇന്ന് നമ്മുടെ സ്റ്റേറ്റിൽ 19 ദിനപ്പത്രങ്ങളും, അതിലറെ വാരികകളും, മാസികകളും മററവായി പ്രസിദ്ധീകരണങ്ങളുണ്ട്. പത്രപാരായണത്തിലുള്ള അഭിരുചി സാധാരണക്കാരുടെയും, തൊഴിലാളികളുടെയും ഇടയിൽ ധാരാളം പ്രചരിപ്പിച്ചിരിക്കുന്നു. ജനങ്ങളിൽ സാമാന്യജ്ഞാനം ഉളവാക്കുവാനും രാഷ്ട്രീയചിന്തയും, പൗരബോധവും കൈവളർത്തുവാനും ഈ പ്രസിദ്ധീകരണങ്ങൾ വളരെ സഹായിക്കുന്നുണ്ട്.

ബ്രിട്ടീഷിൻഡ്യയിലെമ്പോലെയെന്നെ പത്ര സ്വാതന്ത്ര്യം ഇവിടെയും വിരളമായിരുന്ന ഒരു കാലമുണ്ടായിരുന്നു. “സ്വദേശഭീമാനി” എന്ന പത്രത്തിന്റെ അധിപരായിരുന്ന കെ. രാമകൃഷ്ണപിള്ളയെ തിരുവിതാംകൂർ സർക്കാർ ചിലലേഖനങ്ങളെ അസ്സഭമാക്കി നാടുകടത്തിയിട്ട് അധികകൊല്ലങ്ങളായിട്ടില്ല.

പത്ര സ്വാതന്ത്ര്യത്തെയും, പത്രപ്രവർത്തനത്തെയും ഭേദമാക്കുന്നതിനുവേണ്ടി ഇൻഡ്യയ്ക്ക് ചെത്രവിലും, തിരുവിതാംകൂർ-കൊച്ചി മതലായ സംസ്ഥാനങ്ങൾക്ക് പ്രത്യേകിച്ചും പത്രപ്രവർത്തക സംഘങ്ങളുണ്ട്. ഭരണഘടനപ്രകാരം സംസ്ഥാനമായിട്ടുള്ള സ്വാതന്ത്ര്യത്തിൽ ഗവണ്മെൻറ് കൈകടത്തുവാൻ ഏതൊരു മറ്റൊരു വസ്തുതകളിൽ അവ ശ്രദ്ധപതിച്ചുകൊണ്ടിരിക്കുന്നു.

വാർത്താസംഭരണവും വീതരണവും.

വാർത്താസംഭരണവും, വീതരണവും പത്രങ്ങളുടെ ജീവനായിരിക്കുന്നു. ഇതിന് സംഘടിതസമാപനങ്ങളുണ്ട്. ഇൻഡ്യൻസമാപനങ്ങൾ പി. ടി. ഐ. (Press Trust of India), യു. പി. ഐ. (United Press of India), ഫ്രീ. പി. ഐ. (Free Press Agency), ഓ. പി. ഐ. (Orient Press of India) എന്നിവയാകുന്നു. സർവ്വലോകവ്യാപ്തിയുള്ള ഏജൻസികളാണ് റോയിറ്റർ (Reuter), പി. ടി. ഐ. (Press Trust of India) യു. പി. ഐ. (United Press of America), ഫ്രീ. ഫ്രീ. പി. (Agence France Press), ടാസ്സ് ഏൻ. ഐ. (Tass News Agency), സി. ഏൻ. ഐ. (Central News Agency), ഗ്ലോബ്. ഐ. (Globe Agency) എന്നിവ. ഇവയെല്ലാം ലോകമെങ്ങും ഏജൻസികളും, ലേഖകന്മാരും ഉണ്ട്. അറുപ്തൊന്നു വർഷമായിട്ട് റോയിറ്ററും, കേബിൾ, കമ്പിയിൽ പാൽ, വിമാനങ്ങൾ, ടെലിഫോൺ എന്നിവ വഴിയായി കേന്ദ്രത്തിലെത്തുകയും അവിടെനിന്ന് മിതമായ ചർച്ചകൾ ആഗോളമുള്ള പത്രങ്ങൾക്ക് അയച്ചുകൊടുക്കുകയും ചെയ്യുന്നു. വാർത്താവിതരണത്തിന് ഏറ്റവും ഗവണ്മെൻറും പ്രത്യേക ആനുകൂല്യങ്ങൾ വർദ്ധിപ്പിക്കുവാൻ ഏജൻസികൾക്ക് അനുമതിയിട്ടുണ്ട്.

ഇവയെല്ലാം പരമ ഗവണ്മെൻറ് നേരിട്ടുനടത്തുന്ന വാർത്താവിതരണകേന്ദ്രങ്ങളാണ്. ന്യൂഡെൽഹിയിൽനിന്ന് "പി. ഐ. ബി." (Press Information Bureau) വർത്തമാനങ്ങളെയും, വിശദീകരണങ്ങളെയും പ്രസിദ്ധപ്പെടുത്തിയിരുന്നു. ഇപ്പോൾ ഗവണ്മെൻറിന്റെ വാർത്താവിതരണവകുപ്പിൽ

(Ministry of Information and Broadcasting) നിന്ന് ധാരാളം ലഘുലേഖകൾ (Bulletins) പ്രസിദ്ധപ്പെടുത്തുന്നുണ്ട്. സ്റ്റേറ്റ് ഗവണ്മെന്റുകൾക്കും തിരുവിതാംകൂർ - കൊച്ചിയിലുള്ളതുപോലെ ഗവണ്മെന്റുകൾ, പബ്ലിസിറ്റി ആഫീസർമാരുമുണ്ട്. ഗവണ്മെന്റിനെ തിരയുള്ള പ്രസ്താവനകളെ വിശദീകരിക്കുക, സംഗതികളുടെ യാഥാർത്ഥ്യം വെളിപ്പെടുത്തുക മുതലായ ചുമതലകളാണ് പബ്ലിസിറ്റി ഡിപ്പാർട്ട്മെന്റ് നിർവ്വഹിക്കുന്നത്. "തിരുവിതാംകൂർ-കൊച്ചി വാർത്തകൾ" (Travancore-Cochin News) എന്നൊരു പത്രീകനമുണ്ടെങ്കിൽ വാർത്താവിതരണവകുപ്പിൽനിന്ന് പ്രസിദ്ധീകരിച്ചുവരുന്നത് നിങ്ങൾ കണ്ടിരിക്കുമല്ലോ

ജനായുതരണത്തിൽ പത്രങ്ങൾക്കുള്ള ചുമതല പ്രധാനമായി ജനങ്ങളിൽ പരസ്പരം കൈവളർത്തുക, പരസ്പരസഹായത്തിനുവേണ്ടി വാദിക്കുക, ഭരണഘടനപ്രകാരം പരസ്പരം ലഭ്യമായിട്ടുള്ള അവകാശങ്ങളിൽ ഗവണ്മെന്റ് കൈകടത്തുന്നതിനെ പ്രതിഷേധിക്കുക എന്നിവയാണ്

പത്രങ്ങളുടെ ചുമതലകൾ.

ജനങ്ങളുടെ ഒരു ജീവനായിട്ടാണ് പത്രങ്ങൾ വർത്തിക്കേണ്ടത്. അവർക്ക് ഭരണത്തെ സംബന്ധിച്ചുള്ള അഭിപ്രായം പത്രങ്ങൾ ആരാഞ്ഞറിഞ്ഞു പ്രസിദ്ധപ്പെടുത്തേണ്ടതാകുന്നു. ഭരണനയം ജനായുതപരമായിരിക്കുവാൻ ഗവണ്മെന്റിനെ സഹായിക്കേണ്ടതും പ്രസ്താവിക്കുന്നു. ഗവണ്മെന്റ് ചില ആഭിമുഖ്യങ്ങളിൽ വ്യാമോഹിതരായി പ്രായോഗികമല്ലാത്ത പരിപാടികൾ ആസൂത്രണംചെയ്തെന്നോ, നടപ്പിൽവരുത്തിയെന്നോ വരാവുന്നതാണ്. അവയിലുള്ള ന്യൂനതകൾ ചൂണ്ടിക്കാണിക്കേണ്ടതും, അതിന് പത്രസ്ഥലം പരസ്പരം അനുവദിച്ചുകൊടുക്കേണ്ടതും പത്രങ്ങളുടെ ധർമ്മമാകുന്നു. കക്ഷിയോഗങ്ങളിലും, ക്യാബിനറ്റിലും, കൗൺസിലിലുംകൂടി കടന്നുപോകുന്ന വസ്തുതകളുടെ ഗുണഭോജങ്ങളെ എടുത്തുകാട്ടേണ്ടതും പത്രങ്ങളാകുന്നു. ഭരണമണ്ഡലത്തിലും, ഉദ്യോഗസ്ഥലോകത്തിലും അഭിനന്ദനാർഹമായിട്ടുള്ളതിനെ കാണിച്ചു

കൊടുത്ത് നാട്ടിൽ ഭരണത്തോടും, ഉദ്യോഗസ്ഥലോകത്തോടും ബഹുമാനമുണ്ടാക്കേണ്ടതും പത്രങ്ങൾരന്നെയാകുന്നു. അക്രമങ്ങളേയും, അഴിമതികളേയും ഏതിക്കേണ്ട കാര്യത്തിലും പത്രങ്ങൾക്ക് ഉത്തരവാദിത്വമുണ്ട്. ജനായത്തഭരണത്തിൽ പത്രങ്ങൾക്കുള്ള പ്രത്യേക ചുമപ്പുകളാണ് സംഭവങ്ങളുടെ തരിരിപ്പോർട്ട് പ്രസിദ്ധപ്പെടുത്തുക, സന്നാഹ്വബോധം പുലർത്തുക, വഴിയവൈരവും വിഷമം, കത്തിവെയ്ക്കാതിരിക്കുക, എന്നിവ.

കേരളത്തിലും, ഭാരതത്തിലുമുള്ള ഭിന്നമതക്കാരും, ജാതികളും, ഉപജാതികളും, വർണ്ണങ്ങളും തോളോടുതോളുചേന്ന് “ഒരു ചരടിയിണക്കിക്കേന്തൽ പുഷ്പങ്ങളെ” പ്പോലെ രാജ്യോൽക്കഷ്ണത്തിനുവേണ്ടി സമാധാനപുരസ്സരം വർത്തിക്കുവാൻ പത്രങ്ങൾ പ്രത്യേക പരശ്രമിക്കേണ്ടതാണ്. പ്രസിദ്ധീകരണംകൊണ്ട് സാധിക്കേണ്ടതായ വേറൊരു പ്രധാന കാര്യം ഭാവിപരന്മാരിൽ വഴിപിഴയ്ക്കാത്തുള്ള രാഷ്ട്രീയ ബോധമുളവാക്കി അവരെ ഉത്തമന്മാരാക്കിത്തീർക്കുക എന്നതാകുന്നു. ഭരണചാരങ്ങളും, അനാചാരങ്ങളും സമുദായവൃക്ഷത്തിൽ ഇരിക്കുന്നില്ലേപോലെ പടർന്നുപിടിച്ചു ഇൻഡ്യയുടെ പുരോഗതിയെ തടയുന്നതിനെതിരായി പത്രമുഖേന ആയോധനം നടത്തുന്നതും ഫലപ്രദമായിരിക്കും. മഹാത്മാ ഗാന്ധി “ഹരിജൻ” (Harijan), “യങ് ഇൻഡ്യ” (Young India) എന്നീ പ്രസിദ്ധീകരണങ്ങൾമൂലം ഭാരതത്തിൽ വരുത്തിയുള്ള പരിവർത്തനങ്ങൾ നമുക്കറിവുള്ളതാണല്ലോ.

അദ്ധ്യായം V

ജനകീയഭരണരീതി.

ജനകീയഭരണകൂടങ്ങൾ.

ജനകീയഭരണത്തെക്കുറിച്ചുള്ള ഈ ഗ്രന്ഥത്തിൽ ഇൻഡ്യാ, ഇംഗ്ലണ്ട്, അമേരിക്ക, ക്യാനഡാ, സ്വിറ്റ്സർലണ്ട് എന്നീ രാജ്യങ്ങളിലെ ഭരണസമ്പ്രദായങ്ങളെയും,

ഭരണഘടനകളെയുംപറ്റി നാം പഠിച്ചുകഴിഞ്ഞു. ഈ രാജ്യങ്ങളിലെ ഭരണകൂടങ്ങളുടെ സ്വഭാവം പ്രത്യേക പര്യാലോചനയ്ക്ക് വിഷയമാക്കുന്നത് സൗകര്യപ്രദമായിരിക്കും.

ഇൻഡ്യ. 'ഒരു പരമാധികാരമുള്ള ജനാധിപത്യ രാജ്യം' (A Sovereign Democratic Republic) എന്നാണ് ഇൻഡ്യയെ വിവക്ഷിച്ചിട്ടുള്ളത്. ഇൻഡ്യ, ബ്രിട്ടീഷ് കാമൺവെൽത്തിൽ ഉൾപ്പെട്ടാണു നിൽക്കുന്നതെങ്കിലും പൂർണ്ണമായും സ്വതന്ത്രമാണ്.

ഇൻഡ്യയ്ക്ക് ഒരു രാഷ്ട്രപതിയും, ഉപരാഷ്ട്രപതിയും, പ്രധാനമന്ത്രി തലവനായുള്ള ഒരു ക്യാബിനറ്റുമുണ്ട്.

'കൗൺസിൽ ഓഫ് സ്റ്റേറ്റ്സ്' എന്ന ഒരു ഉപരി മണ്ഡലവും 'ജനസഭ' എന്ന ഒരു അധോമണ്ഡലവും കേന്ദ്ര പാർലമെന്റിനുണ്ട്. ഉപരിമണ്ഡലത്തിലെ അംഗങ്ങളെ അധികവും സ്റ്റേറ്റ്സ്മനുമാക്കി തിരഞ്ഞെടുത്തുയയ്ക്കുന്നു. ജനസഭയിലേയ്ക്ക് ജനങ്ങൾ നേരിട്ട് പ്രതിനിധികളെ തിരഞ്ഞെടുത്തുയയ്ക്കുകയും ചെയ്യുന്നു.

ഇൻഡ്യയ്ക്ക് ഒരു സുപ്രീംകോടതിയും ഉണ്ട്.

സ്റ്റേറ്റ്സ്മനുക്കളിലെ ഭരണം നിർവ്വഹിക്കുന്നത് ഗവർണ്ണർമാർ, അഥവാ രാജപ്രമുഖന്മാർ എന്നിവരും, മന്ത്രിസഭയും, നിയമസഭകളും ചേർന്നാണ്. നീതിന്യായനിർവ്വഹണത്തിനായി ഹൈക്കോടതികളുമുണ്ട്.

ഇംഗ്ലണ്ട്. ഇംഗ്ലണ്ടിലെ ഭരണസമ്പ്രദായത്തെ 'പരിമിതമായ രാജാധികാരഭരണം' (Limited Monarchy) എന്നാണ് പറയുന്നത്.

രാജാവത്രെ ഭരണയന്ത്രത്തിന്റെ തലവൻ. അദ്ദേഹത്തിന്റെ പേരിൽ മന്ത്രിമാരുടെ ഒരു ക്യാബിനറ്റ്, ഭരണം നടത്തുന്നു.

ഇംഗ്ലണ്ടിലെ പാർലമെന്റിന് പ്രഭുസഭയെന്നും, ജനസഭയെന്നും രണ്ടു മണ്ഡലങ്ങളുണ്ട്.

നിയമപരിപാലനത്തിന് അവിടെ പലതരം കോടതികളുണ്ട്. അവയ്ക്കുപരിയായി അപ്പീൽ കോടതികളും, ഹൈക്കോടതികളും, അവസാനമായി പ്രഭുസഭയും സ്ഥിതി ചെയ്യുന്നു.

അമേരിക്കൻ ഐക്യനാടുകൾ. അമേരിക്കൻ ഐക്യനാടുകൾ ഇൻഡ്യയെപ്പോലെ രാജാവില്ലാത്ത രാജ്യം—അതായത് റിപ്പബ്ലിക്കാകുന്നു. പ്രസിഡൻറാണ് അവിടത്തെ ഭരണകൂടത്തിന്റെ തലവൻ. അദ്ദേഹത്തെയും ഡൈസ് പ്രസിഡൻറീനെയും നാലുകൊല്ലത്തേക്ക് തെരഞ്ഞെടുക്കുന്നു. അവരുമുണ്ട് തെരഞ്ഞെടുക്കാവുന്നതാണ്.

അമേരിക്കയിൽ ക്യാബിനറ്റ് സമ്പ്രദായം ഇല്ല. പക്ഷെ പ്രധാന സംഗതികളിൽ പ്രസിഡൻറ് വകുപ്പുകളുടേതായി ആലോചിക്കുക എന്നത് അവിടത്തെ ഒരു വഴക്കമാകുന്നു.

നിയമസഭയ്ക്ക് കാൺഗ്രസ്സ് എന്നാണ് പേര്. സെനറ്റ് എന്നും, ജനപ്രതിനിധിസഭയെന്നും പറയുന്ന രണ്ടു മണ്ഡലങ്ങളാണ് അതിനുള്ളത്. സെനറ്റിൽ 96-ം, ജനപ്രതിനിധിസഭയിൽ 435-ം അംഗങ്ങളുണ്ട്.

നിയമപരിപാലനത്തിന് അമേരിക്കൻ ഐക്യനാടുകൾക്ക് പല കോടതികളും, ഒരു സുപ്രീംകോടതിയും ഉണ്ട്.

അമേരിക്കയിൽ ഇംഗ്ലണ്ടിലുള്ളതുപോലെ ശരിയായ ക്ഷിരഭരണപാരമ്പര്യമൊന്നുമില്ല. റിപ്പബ്ലിക്കൻ ക്ഷിര, ഡെമോക്രാറ്റിക് ക്ഷിര എന്നിങ്ങനെ രണ്ടു ക്ഷിരങ്ങളുടെ കീഴും അവർ തമ്മിൽ വലിയ വ്യത്യാസമൊന്നുമില്ല.

ക്യാനഡ. ക്യാനഡ ഒരു ഡൊമിനിയൻ (Dominion)—പുതികാരാജ്യം—ആകുന്നു. ക്യാനഡയിലെ ഭരണാധികാരമെല്ലാം ഇംഗ്ലീഷുരാജാവിന്റെ നാമത്തിലാണ് നടത്തപ്പെടുന്നത്. ചില കാര്യങ്ങളെല്ലാം രാജാവും, വേറെ ചിലതെല്ലാം രാജാവിനെ പ്രതിനിധീകരിച്ചുകൊണ്ട് ഗവർണ്ണർജനറലും നടത്തുന്നു. ഇരുകൂട്ടരും ഡൊമിനിയൻ മന്ത്രിമാരുടെ ഉപദേശപ്രകാരമാണ് പ്രവർത്തിക്കുന്നത്.

കുറവായിട്ട് ഇങ്ങനെ ഒരു ഗവർണ്ണർജനറലും ഇംഗ്ലണ്ടിലെ രീതിയിലുള്ള ഒരു ക്യാബിനറ്റുമുണ്ട്.

നിയമനിർമ്മാണത്തിന് പാർലമെന്ററുള്ളതു്. അതിന് സെനറ്ററും, ജനസഭയെന്നുമുള്ള രണ്ടു മണ്ഡലങ്ങളുണ്ട്. സെനറ്റിൽ ഗവർണ്ണർ ജനറൽ നിർദ്ദേശിക്കുന്ന 96 ആയുഷ്കാലഅംഗങ്ങളും, അധോമണ്ഡലമായ ജനസഭയിൽ ജനങ്ങൾ തെരഞ്ഞെടുക്കുന്ന 245 അംഗങ്ങളുമുണ്ട്.

രണ്ടു ഫെഡറൽകോടതികളാണു് രാജ്യത്തിനുള്ളതു്. ഒന്നിനു് സുപ്രീംകോടതി എന്നും, മറേറ്റിനു് എക്സ്ചേക്കർ—അഡ്മിറൽററി കോടതി (Court of Exchequer and Admiralty) എന്നും പറയും.

സപ്രിംസർലണ്ട്. പരമമായ ഭരണാധികാരം ഏകാധിപത്യമുള്ള ഒരു ഫെഡറൽ കൗൺസിലാണു് സപ്രിംസർലണ്ടിൽ നിവൃത്തിയുള്ളതു്. ഫെഡറൽ അസംബ്ലിയിലെ ഇരുമണ്ഡലങ്ങളുംകൂടി അവരെ ഏഴു വർഷത്തേക്കു് തെരഞ്ഞെടുക്കുന്നു.

കൗൺസിലിനു് ഒരു പ്രസിഡൻറും, വൈസ്പ്രസിഡൻറുമുണ്ട്. ഫെഡറൽ കൗൺസിലാണു് പ്രതിവർഷം അവരെ തെരഞ്ഞെടുക്കുന്നതു്.

ഫെഡറൽ അസംബ്ലിയാകുന്നു അവിടത്തെ നിയമസഭ. അതിനു് കൗൺസിൽ ഓഫ് സ്റ്റേറ്റ് എന്നൊരു ഉപരി മണ്ഡലവും, നാഷണൽ കാൺഗ്രസ്സ് എന്നൊരു അധോ മണ്ഡലവും ഉണ്ട്. അംഗങ്ങൾ ഒന്നാമത്തേതിൽ 44-ം, രണ്ടാമത്തേതിൽ 187-ം ആകുന്നു.

നീതിന്യായനിവൃത്തിയ്ക്കു് ഒരു ഫെഡറൽകോടതി (Federal Tribunal) ആണു് അവിടെയുള്ളതു്. അതിലെ ജഡ്ജിമാരെ തെരഞ്ഞെടുക്കുന്നതു് സപ്രിം ഫെഡറൽ അസംബ്ലി ആകുന്നു.

നിയമസഭാദ്ധ്യക്ഷൻ.

നിയമസഭകളുടെ അദ്ധ്യക്ഷന്മാരെപ്പറ്റിയും നാം അറിഞ്ഞിരിക്കേണ്ടതാണു്.

ജനസഭയുടെ സമ്മേളനത്തിൽ ആദ്ധ്യക്ഷ്യം വഹിക്കുന്നതും, സഭാനടപടികൾ നിയന്ത്രിച്ച് അച്ചടക്കം പാലിക്കേണ്ടതും, സഭാദ്ധ്യക്ഷനാകുന്നു.

സ്പീക്കർ (Speaker) എന്നത്രെ ഇംഗ്ലണ്ടിൽ ജനസഭാദ്ധ്യക്ഷനുള്ള പേര്. ബഹുമാന്യമായ ഈ പദവിയിലേക്ക് സാമാജികന്മാർ ഒരാളെ തെരഞ്ഞെടുത്തു കഴിഞ്ഞാൽ അദ്ദേഹം ഏതെങ്കിലുമൊരു കക്ഷിയിൽ ഉൾപ്പെട്ട അംഗമാണെങ്കിൽതന്നെയും, അതുമുതൽ കക്ഷിരഹിതനും, നിഷ്പക്ഷനുമായിത്തീരുന്നു. ആയുഷ്കാലനിയമനമാണ് അദ്ദേഹത്തിന്റേത്. സ്പീക്കറിനുവേണ്ടി ഒരു നിയോജകമണ്ഡലം ഒഴിച്ചിട്ടുണ്ടെന്നുകൊണ്ട് തെരഞ്ഞെടുപ്പിൽ അദ്ദേഹത്തിന് എതിരണ്ടാകയില്ല.

അമേരിക്കയിലെ സ്പീക്കർ ഇംഗ്ലണ്ടിലേതുപോലെ കക്ഷിരഹിതനായി വർത്തിക്കാറില്ല.

ഇൻഡ്യൻ പാർലമെന്റിനും, സ്റ്റേറ്റ് സഭകൾക്കും, സ്പീക്കർമാരുണ്ട്. ആയുഷ്കാലനിയമനം മുതലായ ആദർശങ്ങളിൽ ഇംഗ്ലണ്ടിലേതുപോലുള്ള പാരമ്പര്യം ഇവിടെ ഇനിയും ഉണ്ടാകേണ്ടതായിരിക്കുന്നു.

തിരുവിതാംകൂറിലും കൊച്ചിയിലും ഒരു കാലത്തു് ദിവാന്മാരായിരുന്നു നിയമസഭകളുടെ പ്രസിഡൻറന്മാർ. ഇപ്പോൾ ആ സ്ഥാനത്തു് തിരുവിതാംകൂർ-കൊച്ചി അസംബ്ലിയിൽ തെരഞ്ഞെടുക്കപ്പെട്ട ഒരു സ്പീക്കറാണുള്ളതു്.

ഉപസംഹാരം.

ജനായത്തഭരണരൂപം, അതിന്റെ വിഭാഗങ്ങളായ ഏകായത്തഭരണം, സംയുക്തഭരണം എന്നിവയെപ്പറ്റി എല്ലാം നാം പഠിച്ചു.

ഭരണഘടനയുടെ നിർവ്വചനമനുസരിച്ച് ഇംഗ്ലണ്ടു് ഏകായത്തവും, അമേരിക്കയും സ്വിറ്റ്സർലണ്ടും സംയുക്തവും ആണെന്നു് നമുക്കു മനസ്സിലായി. ക്യാനഡാ ആകൃതിയിൽ സംയുക്തമെന്നതോന്നുമെങ്കിലും പ്രകൃതിയിൽ ഏകാ

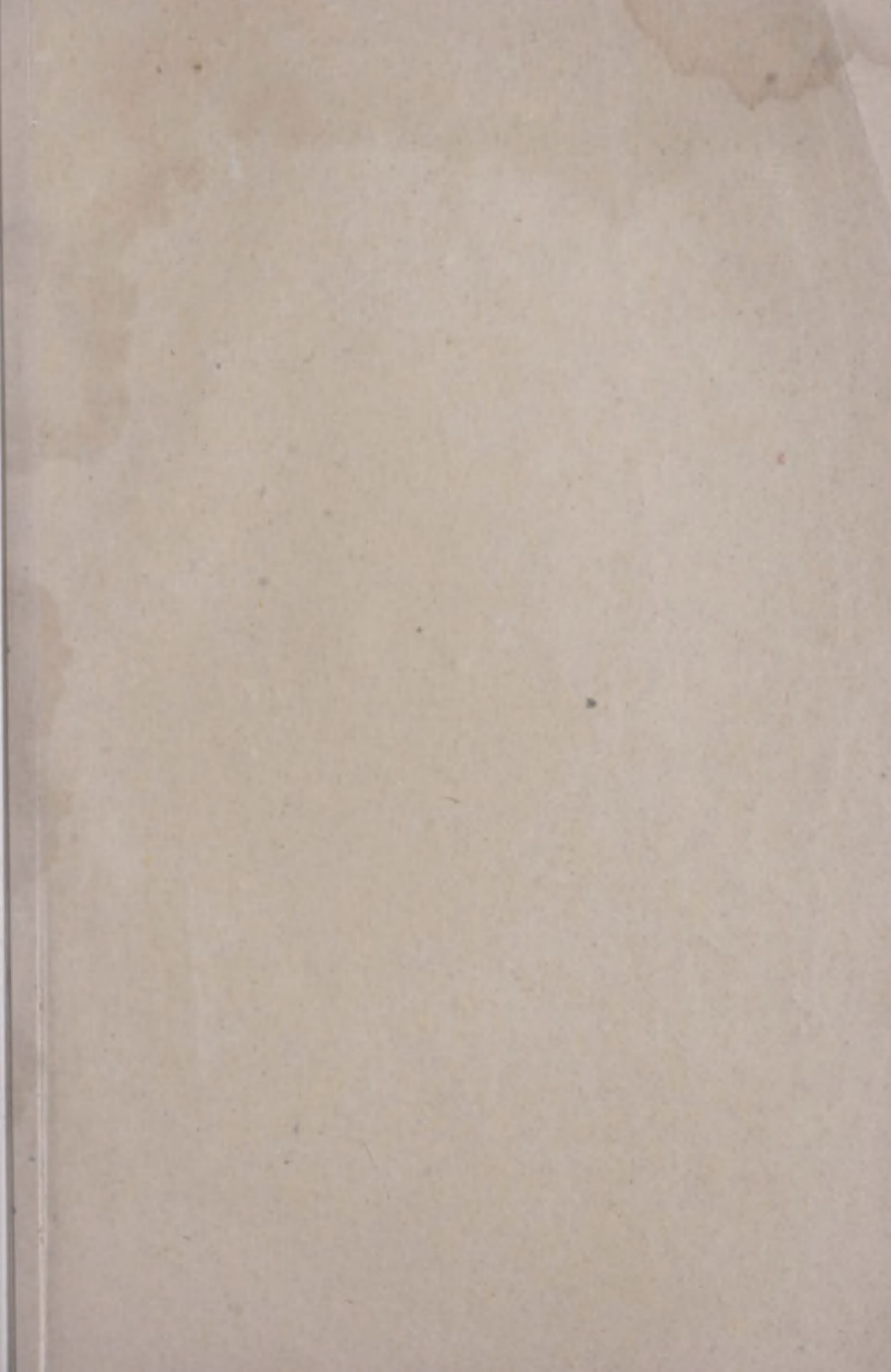
യത്തമാകുന്നു. ഇൻഡ്യൻ ഭരണഘടനയെ സംബന്ധിച്ചിടത്തോളം ഏകായത്തസ്വഭാവമാണ് മികച്ചി നിൽക്കുന്നതെങ്കിലും സംയുക്തസ്വഭാവത്തിന്റെ ലക്ഷണങ്ങളും കാണാം. ഇൻഡ്യയിൽ എല്ലായിടത്തും ജനായത്തഭരണമാകുന്നു ഇന്നു നിലവിലുള്ളത് എന്നും നാം മനസ്സിലാക്കി

ജനായത്തഭരണം നടക്കുന്നത് കക്ഷിവഴിയായതുകൊണ്ട് അതെപ്പറ്റിയാണ് നാം പിന്നീട് പഠിച്ചത്. ഇംഗ്ലണ്ടിൽ കക്ഷിഭരണം ആചരിച്ചിട്ടുള്ളതൽ ഇന്നോളമുള്ള ചരിത്രവും, കക്ഷികളുടെ നിലയും പ്രവർത്തനവും ഏതുതരത്തിലാണെന്നും, നാം കണ്ടു. നമ്മുടെ മാതൃഭൂമിയിൽ ഇന്നുള്ള പ്രധാന കക്ഷികളെപ്പറ്റിയും പല സംഗതികളും നാം ഗ്രഹിച്ചു.

പിന്നീട് ക്വാബിനറ്റു ഭരണരീതിയാണ്, പഠനവിഷയമായിത്തീർന്നത്. ഇക്കാര്യത്തിലും മാതൃക നൽകുന്നത് ഇംഗ്ലണ്ടുകയാൽ അവിടത്തെ ക്വാബിനറ്റുചരിത്രവും, പ്രവർത്തനവും നമുക്ക് മനസ്സിലാക്കേണ്ടതായവന്നു. തിരുവിതാംകൂർ-കൊച്ചിയിലും, കേന്ദ്രത്തിലും നടക്കുന്ന ക്വാബിനറ്റുഭരണസമ്പ്രദായവും നാം ദർശിച്ചു. ക്വാബിനറ്റും പാർലമെന്റുമായുള്ള ബന്ധത്തെപ്പറ്റിയും, സങ്കലിതക്വാബിനറ്റുകൾ പ്രത്യേകഘട്ടങ്ങളിൽ രൂപവൽക്കരിക്കുന്നതിനെപ്പറ്റിയും നാം പഠിക്കുകയുണ്ടായി

അവസാനമായി ജനാധിപത്യഭരണത്തിൽ പത്രപ്രവർത്തനത്തിനുള്ള പ്രധാന സ്ഥാനത്തെക്കുറിച്ച് നാം ചിന്തിച്ചു.

ഇതിന്റെയെല്ലാം ഉദ്ദേശ്യം നാളത്തെ പരമന്മാരാകേണ്ട ഇന്നത്തെ വിദ്യാർത്ഥികളെ പരദാർശം ശരിക്കു നിർവഹിക്കേണ്ടതിനു് ഒരുക്കുക എന്നതാണ്. സ്വന്തം കുടുംബത്തെയും, നാട്ടിനെയും, രാജ്യത്തെയും ഏറ്റവും നന്നായി സേവിക്കുക എന്നതാണ് നിങ്ങളുടെ കർത്തവ്യം.



1732